

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ.
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘

วันจันทร์ ที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการ ชั้น ๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล ประธานอนุกรรมการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
- นายสมชาย ศิริสมฤทัย อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักแก้ไขปัญหาคาการบุกรุกที่ดินของรัฐ
ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- นายทรงวุฒิ สายแก้ว อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ
ผู้แทนกรมที่ดิน
- นางเปรมจิต สังขพงษ์ อนุกรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- นายทวีชัย ลีโยเก อนุกรรมการ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ
กรมธนารักษ์
- นายอนุกุล ปาระชาติ อนุกรรมการ
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ อนุกรรมการ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
- นางประชุม ซอมกระโทก อนุกรรมการ
กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
- นายกุลพัชร ภูมิใจรอด ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

ผู้เข้าร่วม

- นางปราณี สรวิวัฒน์
ที่ปรึกษาสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
- นางราตรี พยงค์รักษ์
ผู้อำนวยการกองการเงินและบัญชี สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
- นางสาวนิภา นำสุรียนันท์
ผู้อำนวยการกองอำนาจการและพัสดุ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
- นางนัยน์รัตน์ เฟดิมรอด ภู่งาม
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

๕. นายณัฐวุฒิ เลิศลอย
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. นางสาวศุภกร อิมสุข
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
๗. นายสนิท ริญจวน
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
๘. นายปัญญา สอนพงษ์
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)
๙. นายสฤกษ์ มัทธนะสมบูรณ์
นิติกร สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อคณะอนุกรรมการฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานอนุกรรมการฯ ได้กล่าวเปิดและเริ่มการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานอนุกรรมการฯ แจ้งที่ประชุมว่า เพื่อให้บุคคลภายนอกสามารถรับทราบข้อมูลการร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการฯ กำลังดำเนินการ จึงเห็นว่า เอกสารในการประชุมทุกครั้ง รวมถึงเอกสารที่จำเป็นและเป็นที่ยุติแล้ว ควรเปิดเผยแก่บุคคลภายนอกผ่านทางเว็บไซต์ของสถาบันฯ นอกจากนี้จะเป็นการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแล้วยังช่วยแก้ปัญหาในเรื่องการจกเก็บเอกสารของทางสถาบันฯ ที่อาจมีการสูญหายหรือไม่พบด้วย นอกจากนี้หากมีการนำบทความทางกฎหมายมาลงไว้ในเว็บไซต์ของสถาบันฯ ก็จะเป็นการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับภารกิจของสถาบันฯ อีกทางหนึ่ง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันพุธ ที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

รายงานความคืบหน้าการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ของคณะทำงานร่างพระราชบัญญัติฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘ ได้แต่งตั้งคณะทำงานร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน นางเปรมจิต สังขพงษ์ นายสมชาย ศิริสมฤทัย และนายวิชัย ลีโยเก เป็นคณะทำงาน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดินฯ ให้มีความรอบคอบและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ ในประเด็นที่เกี่ยวกับ วัตถุประสงค์ ที่มาของที่ดิน ที่มาของเงินทุน กลุ่มเป้าหมาย กรรมสิทธิ์

และสิทธิการเช่าต่างๆ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้มีการประชุมไปแล้วจำนวน ๒ ครั้ง โดยได้นำร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ ที่จัดทำโดยภาคประชาชน ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ ที่จัดทำโดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาพิจารณาประกอบการร่างฯ และได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ ถึงมาตราที่ ๑๓ ซึ่งมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ ถือเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ โดยคณะทำงานฯ จะประชุมในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาร่างอีกครั้ง โดยคาดว่าจะเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ให้คณะอนุกรรมการฯ ได้ภายหลังการประชุมในวันดังกล่าว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องพิจารณา

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ร่วมกับสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสภาปฏิรูประบบการจัดการทรัพยากร โดยชุมชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้เชิญสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เข้าร่วมประชุมและแสดงความเห็นกับคณะกรรมการสภาปฏิรูประบบการจัดการทรัพยากรโดยชุมชน เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสถาบันฯ ดังนี้

- ๑) ภารกิจ การดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
- ๒) ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.
- ๓) สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน
- ๔) นโยบายเกี่ยวกับการจัดการที่ดินโดยภาพรวม
- ๕) ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มอบหมายให้ นายกุลพัชร ภูมิใจรอด ผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร เข้าร่วมประชุมและชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับภารกิจ การดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน และกระบวนการร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินฯ ซึ่ง สปช. ได้มีข้อเสนอให้สถาบันฯ ร่วมกับ สปช. ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ร่วมกัน ทั้งนี้ สปช. ได้นำร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ซึ่งร่างโดยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือ คปก. มาเป็นต้นร่างในการพิจารณา เพื่อให้ครอบคลุมประเด็นทุกประเด็นจึงเชิญ บจธ. เข้าร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่าสถาบันฯ ควรดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการสภาปฏิรูประบบการจัดการทรัพยากรโดยชุมชน เพื่อจะได้ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่รอบคอบและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดินฯ และยังเป็นการลดขั้นตอนการทำงาน โดยให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดินฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และให้ข้อมูลโดยตรงกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ตลอดจนทำความเข้าใจกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาชน