

รายงานการประชุม  
คณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....  
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารสำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (สาขานางเลิ้ง)

ผู้มาประชุม

๑. นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล ประธานอนุกรรมการ  
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ อนุกรรมการ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๓. นางประชุม ชอมกระโทก อนุกรรมการ  
กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๔. นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ อนุกรรมการ  
ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๕. นายสมชาย ศิริสมฤทัย อนุกรรมการ  
ผู้อำนวยการสำนักแก้ไขปัญหาคาการบุกรุกที่ดินของรัฐ  
ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. นายทวีชัย ลีโยเก อนุกรรมการ  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ  
ผู้แทนกรมธนารักษ์
๗. นายทรงวุฒิ สายแก้ว อนุกรรมการ  
ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ  
ผู้แทนกรมที่ดิน
๘. นายอนุกุล ปาระชาติ อนุกรรมการ  
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย  
ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๙. นางสาวจรรยา ศรี ชัยหาต อนุกรรมการ  
ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น สำนักนโยบายภาษี  
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๐. นายวีรชัย เพชรร่วง อนุกรรมการ  
คลังจังหวัดกระบี่ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
ผู้แทนกรมบัญชีกลาง
๑๑. นางประภาศรี บุญวิเศษ เลขาธิการ  
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี  
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางปราณี สิริวัฒน์  
ที่ปรึกษาสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๒. ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล  
ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
๓. นายกุลพัชร ภูมิใจรอด  
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๔. นางราตรี พยงค์รักษ์  
ผู้อำนวยการกองการเงินและบัญชี สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๕. นางสาวนิภา นำสุรียนันท์  
ผู้อำนวยการกองอำนวยการและพัสดุ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๖. นายอาทร ไข้กิจจา  
ผู้อำนวยการกองทรัพยากรบุคคล สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๗. นางนัยน์รัตน์ เผติมรอด กุ่มงาม  
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๘. นายปรนาคินทร์ กัตถัญญตานนท์  
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๙. นายนรพรพรช เพ็ชรตระกูล  
เศรษฐกิจชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๐. นายณัฐวุฒิ เลิศลอย  
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๑. นางปิยะนาถ พงศ์โชติวัฒน์  
นิติกรชำนาญการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๒. นายวิศรุต นามจรัสเรืองศรี  
เศรษฐกิจปฏิบัติการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๓. นางสาวอารีรัตน์ ไทยเจริญ  
เศรษฐกิจปฏิบัติการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นางสาวเพ็ญศิริ กังวลกิจ  
ผู้ช่วย ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล
๑๕. นางสาวณัฐชานันท์ กิรติเปี่ยมโชค  
ผู้ช่วย นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ
๑๖. นางสาวศุภภร อิมสุข  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๑๗. นายสนิท รัญจวน  
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๑๘. นายปัญญา สอนพงษ์  
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๑๙. นายสุฤษฏ์ มหัทธนะสมบูรณ์  
นิติกร สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อคณะอนุกรรมการฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานอนุกรรมการฯ ได้กล่าวเปิดและเริ่มการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

ในการประชุมคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... เพิ่มเติม โดยเพิ่มผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ เพื่อให้องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงินภาครัฐและด้านการธนาคาร

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘**

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุม

**ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ**

**๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....**

ประธานอนุกรรมการฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะทำงานร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ได้ดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยได้นำร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน ที่จัดทำโดยภาคประชาชน ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน ที่จัดทำโดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาพิจารณาประกอบ ซึ่งมีการประชุมไปแล้วจำนวน ๓ ครั้ง และได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ในมาตราที่เป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... เพื่อให้ครอบคลุมและถูกต้องตามเจตนารมณ์การจัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยสิ่งที่เป็นสาระสำคัญที่ควรพิจารณาคือวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดิน ให้มีความเหมาะสม ธนาคารที่ดินควรจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจ เนื่องจากประเทศไทยขาดกลไกในการจัดการด้านนี้ โดยการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาพัฒนาให้เกิดคุณค่าในเชิงเศรษฐกิจ

ในส่วนของกฎหมายที่ดิน อนุกรรมการฯ แต่ละท่านมีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นอย่างยิ่ง แต่คณะอนุกรรมการฯ ยังขาดความรู้ความเชี่ยวชาญการบริหารจัดการทางด้าน operate bank ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล ผู้มีประสบการณ์การทำงานในสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน ได้ให้เกียรติในการเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความเห็นในภาพรวมของธนาคารที่ดิน

ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล กล่าวต่อที่ประชุมว่า ต้องการช่วยขับเคลื่อนกฎหมายจัดตั้งธนาคารที่ดิน เพื่อให้ธนาคารที่ดินสามารถจัดตั้งได้สำเร็จ ซึ่งจะช่วยบริหารจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันธนาคารที่ดินจะเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินมากที่สุดของประเทศไทย เพื่อทำให้มีอำนาจต่อรองกับนายทุนที่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินจำนวนมาก โดยรัฐต้องสร้างองค์กรใหม่ คือ ธนาคารที่ดิน เพื่อช่วยเหลือเรื่องความทุกข์ยากของประชาชน ดำเนินการพัฒนาที่ดิน และเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินแทนประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติต้องการจะทำงานร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้สามารถ