

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน).....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร ธนาคารที่ดินมีวัตถุประสงค์ ดังนี้
(๑) ดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ

(๒) ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืนและมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน

(๓) ดำเนินการเพื่อเป็นแหล่งทุนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนให้มีที่ดินทำกินและมีที่อยู่อาศัยที่มีความมั่นคงและยั่งยืน

(๔) ดำเนินการเพื่อคุ้มครองการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกษตรกรรมของประเทศและสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรและผู้ยากจนให้มีความมั่นคงและยั่งยืน

(๕) รวบรวมข้อมูลที่ดิน และเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ยังมิได้ใช้ประโยชน์หรือเจ้าของที่ดินที่ยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่

(๖) เป็นตลาดกลางที่ดินเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม และยั่งยืน

(๗) ส่งเสริม และสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินให้ชุมชนบริหารจัดการที่ดินร่วมกันทั้งที่ดินทำกินและที่ดินสำหรับการอยู่อาศัย

(๘) เป็นกลไกของรัฐในการสำรวจที่ดิน เพื่อสร้างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายการพัฒนาชนบทหรือเมือง หรือพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เพื่อเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในการมีที่ดินทำกิน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียในที่ดินทำกินของเกษตรกร รักษาที่ดินเกษตรกรรม และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๗๒ (๓) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย วางหลักให้รัฐดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน ทรัพยากรน้ำ และพลังงาน โดยจัดให้มีมาตรการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

มาตรา ๗๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. วางหลักให้รัฐพึงช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ให้มีที่ดินทำกินโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่นใด

มาตรา ๒๕๘ (ซ) (๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. วางหลักให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล โดยจัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม. รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั่วประเทศเพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใดกรณีเป็นการไม่ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. และเกิดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศเพิ่มขึ้น. ตลอดจนเกษตรกรไม่มีที่ดินทำกิน. เกิดปัญหาการสูญเสียในที่ดินทำกินของเกษตรกร. การสูญเสียที่ดินเกษตรกรรม. และไม่มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพ. ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

มี ๒ ทางเลือก คือ ๑. จัดตั้งธนาคารที่ดินเพื่อดำเนินการดังกล่าว. ๒. ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งวางหลักให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นอันยุบเลิกเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่งดังต่อไปนี้ (๑) มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน (๒) พ้นกำหนดระยะเวลาแปดปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ โดยให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวข้างต้นแทน

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร. จัดตั้งธนาคารที่ดินเพื่อเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน. เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ. ตลอดจนเพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในการมีที่ดินทำกิน. ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร. รักษาที่ดินเกษตรกรรม. และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใดการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง. จะทำให้ธนาคารที่ดินได้รับการยอมรับและนำไปสู่ผลการดำเนินการตามแผนต่าง ๆ ของรัฐมีเป้าหมายและทิศทางร่วมกัน. และส่งผลให้การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่จัดทำขึ้นสามารถบรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด. รวมทั้งส่งผลให้ประเทศเกิดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้ตามผลอันพึงประสงค์นั้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไรที่มีการจัดตั้งธนาคารที่ดินขึ้นตามกลไกและกระบวนการที่กำหนดไว้ โดยการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไรมีธนาคารที่ดินที่จัดตั้งขึ้น และได้ดำเนินการอย่างสอดคล้องและบูรณาการกัน ส่งผลให้ทิศทางและแนวทางในการพัฒนาประเทศมีความชัดเจนและต่อเนื่องในระยะยาว

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ประเทศไทยได้ลงนามตกลงดำเนินการตามภารกิจที่องค์การสหประชาชาติได้จัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) ซึ่งเป็นวาระการพัฒนาภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Post - 2015 development agenda) ต่อจากเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals - MDGs) โดย SDGs มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ๑๗ ข้อ และ SDGs ได้ถูกนำมาใช้ในการวางทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งการทำภารกิจดังกล่าวสอดคล้องกับ SDGs ที่ประเทศไทยมีต่อองค์การสหประชาชาติในเป้าหมายที่ ๑ ขจัดความยากจน (No poverty) เป้าหมายที่ ๑๐ ลดความเหลื่อมล้ำ (Reduced Inequalities) และเป้าหมายที่ ๑๖ สังคมสงบสุข ยุติธรรม ไม่แบ่งแยก (Peace Justice and Strong Institutions)

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

.....ภารกิจของธนาคารที่ดินเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ และไม่ใช่กิจการที่มุ่งหากำไร

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร ภารกิจนี้มีได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเอกชน เอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วม รวมทั้งการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ เพื่อร่วมกันผลักดันให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

.....การดำเนินการตามภารกิจของธนาคารที่ดินเป็นการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน ชุมชน องค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน ซึ่งสามารถบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ในอันที่จะสามารถทำให้ภารกิจของธนาคารที่ดินและหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ สามารถบรรลุภารกิจได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ธนาкарที่ดินเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในการมีที่ดินทำกิน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร รักษาที่ดินเกษตรกร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเป็นกลไกเดียวในการดำเนินงานโดยใช้การมีส่วนร่วมกันของกลุ่มเกษตรกร องค์กรชุมชน เครือข่าย องค์กรชุมชน ช่วยขับเคลื่อนในการดำเนินงานตามภารกิจ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าวจะไม่สามารถบรรลุภารกิจ ส่งผลให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันอันอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน ชุมชน องค์กรชุมชน เครือข่าย องค์กรชุมชนทั้งประเทศ เพราะระบบการปกครองท้องถิ่นจะจัดการบริการสาธารณะตามความเหมาะสมของสภาพแต่ละท้องถิ่นซึ่งแตกต่างกันทั้งในด้านงบประมาณและมาตรการในการแก้ไขปัญหา

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม และจัดตั้งธนาкарที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาкарที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ (๑)

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง (๑) รัฐพึงมีมาตรการการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ดินทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๒ (๓) และ (๒) รัฐพึงช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ให้มีที่ดินทำกินโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่นใด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๓

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓.๑.๓...สนับสนุนการจัดตั้งธนาкарที่ดิน เพื่อเป็นกลไกที่ทำให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่จะช่วยให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน ได้มีที่ดินทำกินและมีที่อยู่อาศัย

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล โดยจัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั้งประเทศเพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบตามมาตรา ๒๕๘ (ข)(๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร ไม่มี.....

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๒, ๗๓ และ ๒๕๘ (ข) (๒)

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐซึ่งบังคับใช้เป็นการทั่วไป

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เป็นกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐซึ่งต้องเตรียมการในทุก ๆ ด้าน

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องด้วยเป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เป็นกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ เพื่อเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในการมีที่ดินทำกิน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร รักษาที่ดินเกษตรกรรม และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม ไม่มี.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....ไม่มี.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่
อย่างไร ไม่มี.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อไปอนุญาตหรือไม่ ไม่มี.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

มีความจำเป็นอย่างไร

การจัดตั้งธนาคารที่ดิน เป็นเรื่องที่ต้องการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อย่างสูงมาเป็นผู้ดำเนินการ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีการบริหารในแบบองค์คณะ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มี
อำนาจซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ

นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ...ไม่มี.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไรระเบียบข้อบังคับประกาศกำหนดแนวทางในการพิจารณาการให้สินเชื่อในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนให้มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยที่มีความมั่นคงและยั่งยืนและมีกรอบการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การกำหนดโทษทางอาญาเป็นการมุ่งหมายที่ตัวผู้กระทำความผิดเป็นหลักและโทษจะต้องก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความทุกข์ยากแก่ตัวผู้กระทำความผิด มาตรการบังคับทางอาญาจึงเป็นมาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร โทษจำคุกปรับ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก เมื่อมีการกำหนดพันธกิจ ยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน และดำเนินการตามแผนอย่างสอดคล้องและเกิดการบูรณาการกัน ส่งผลดีต่อประชาชนและการพัฒนาประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก หน่วยงานของรัฐและประชาชน

- เชิงลบ.....ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....ไม่มี.....

ด้านสังคม

- เชิงบวกเมื่อมีการกำหนดพันธกิจ ยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน และดำเนินการตามแผนอย่างสอดคล้องและเกิดการบูรณาการกัน ส่งผลดีต่อประชาชนและการพัฒนาประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวกหน่วยงานของรัฐและประชาชน

- เชิงลบ.....ไม่มี.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....ไม่มี.....

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก.....-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....-

- เชิงลบ.....-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....-

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด.ไม่มี.....

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ .อย่างไร.....ไม่มี.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น

การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างน้อยเพียงใดประชาชนที่เป็นเกษตรกรและผู้ยากจนมีความมั่นคงในที่ดินทำกิน ไม่ตกเป็นเกษตรกรไร้ที่ดินทำกิน เกษตรกรรับจ้าง หรือต้องเปลี่ยนไปประกอบอาชีพอื่น และประชาชนทั่วไปได้รับประโยชน์จากการที่ธนาคารที่ดินเก็บรักษา

ที่ดินของประเทศเพื่อให้คนไทยได้ใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ธนาคารที่ดินจะเป็นกลไกในการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในการกระจายการถือครองที่ดิน สร้างความมั่นคงในทรัพยากรที่ทำกินแก่เกษตรกร และสนับสนุนให้มีการทำประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่ ส่งผลให้ปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกินและการไม่สามารถเข้าถึงที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจนซึ่งเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคมไทยเป็นระยะเวลานานลดลง ประชาชนในประเทศมีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดี และเกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มาก

น้อย เพียงใด.....ไม่มี.....

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ มาก น้อย เพียง ใด การที่เกษตรกรมีที่ดินทำกินที่มั่นคง ส่งผลให้การผลิตสินค้าเกษตรซึ่งเป็นสินค้าส่งออกหลักของประเทศมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด อันเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาผลผลิตทางเกษตรกรรมของประเทศ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

ธนาคารที่ดินจะเป็นแหล่งรวมข้อมูลเรื่องที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ทันสมัยของประเทศ โดยจะรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดินทั้งที่มีอยู่แล้วและสำรวจใหม่ เพื่อบริณาการข้อมูลให้สามารถใช้งานได้ทันทีทุกมิติ ทั้งมิติด้านภูมิศาสตร์ มิติด้านสังคม และเศรษฐกิจ มิติด้านประชากร ตลอดจนการส่งเสริมและพัฒนาชุมชน และด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ธนาคารที่ดินดำเนินการกิจโดยบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานทุกภาคส่วน ส่งเสริม และสนับสนุนการทำงานต่าง ๆ ของทุกหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชนอย่างมีส่วนร่วมกัน อันเป็นการเสริมสร้างให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ธนาคารที่ดินดำเนินงานในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในการมีที่ดินทำกิน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร รักษาที่ดินเกษตรกรรม และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งธนาคารที่ดินได้รับงบประมาณรัฐบาล และธนาคารที่ดินมีอำนาจออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นเพื่อการลงทุนเรียกเก็บดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้และค่าบริการอื่น ๆ รวมทั้งมีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินซึ่งเป็นแหล่งทุนของธนาคารที่ดินนำมาในการบริหารจัดการและมีได้

เป็นการระงับประมาณของรัฐบาลในระยะยาวเมื่อพิจารณาถึงการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ ระยะสั้นและกลาง จำนวนเกษตรกรและผู้ยากจน ได้รับความช่วยเหลือมีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยมีความมั่นคงและยั่งยืน

ระยะยาว สัดส่วนผู้ถือครองที่ดินมีการกระจายมากขึ้น เกิดความเป็นธรรมและยั่งยืนในการถือครองที่ดิน และเกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย...ไม่มี.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ ธนาคารที่ดินดำเนินภารกิจโดยใช้เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นทุนประเดิม การออกหุ้นและออกพันธบัตรรัฐบาลและขายในตลาด และมีเงินหรือรายได้จากการดำเนินการของธนาคาร ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของธนาคาร ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร และกำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารทศสิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง ไม่เกินร้อยละ ๕๑ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันเกษตรกร ชุมชน องค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน ไม่เกินกว่าร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด หากมีจำนวนหุ้นคงเหลือจะนำออกขายให้แก่ธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเอกชน หรือบุคคลอื่น ซึ่งนับรวมกันแล้วไม่เกินกว่าร้อยละห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ซึ่งการที่กำหนดให้กระทรวงการคลังและสถาบันการเงินอื่นของรัฐ เข้ามาถือหุ้นของธนาคารที่ดิน หุ้น เป็นการทำให้หน่วยงานมีส่วนได้เสียในผลการดำเนินงานและให้กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันเกษตรกร ชุมชน องค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน หรือ สถาบันการเงินเอกชน หรือบุคคลอื่นถือ เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของธนาคารที่ดินให้สามารถบูรณาการการทำงานได้อย่างมีส่วนร่วม มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล และลดภาระงบประมาณรัฐ เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่กับประชาชนและไม่เป็นการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ประมาณ ๓๐๖ อัตรา ดังนี้

การดำเนินงานปีที่ ๑.....อัตรากำลังประมาณ ๑๓๘ คน

การดำเนินงานปีที่ ๒.....อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๑๖ คน

การดำเนินงานปีที่ ๓.....อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๒๕ คน

การดำเนินงานปีที่ ๔..... อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๑๙ คน

การดำเนินงานปีที่ ๕..... อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๕๘ คน

การดำเนินงานปีที่ ๖..... อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๑๐ คน

การดำเนินงานปีที่ ๗..... อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๓๑ คน

การดำเนินงานปีที่ ๘..... อัตรากำลังเพิ่มอีกประมาณ ๙ คน

ที่มา : ร่างโครงสร้างองค์กร (Organization Chart) ธนาคารที่ดิน (กองทรัพยากรบุคคล/บจธ.)

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ในฐานะหน่วยงานที่มีภารกิจในการจัดตั้งธนาคารที่ดิน และ ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ..... กำหนดให้ โอนบุคลากรของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไปธนาคารที่ดินโดยต้องทำการประเมินภายใน ๖๐ วัน ในระหว่างการประเมิน ฯ ให้บุคลากรของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร โดยได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ ประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ฝ่ายคณะกรรมการธนาคารที่ดิน ต้องประกอบด้วยผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และ ประสบการณ์ทางด้านการบริหาร การพัฒนาที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ การเงิน การคลัง กฎหมาย หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของธนาคาร และพนักงานของธนาคารต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านและตำแหน่งที่รับผิดชอบเป็นอย่างดี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ธนาคารกำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้หกพันล้านบาท แบ่งเป็นหกสิบล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลัง หรือสถาบันการเงินอื่นของรัฐ ส่วนที่เหลือให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันเกษตรกร ชุมชน องค์กร ชุมชน และเครือข่ายองค์กรชุมชน โดยหากมีจำนวนหุ้นคงเหลืออีกจำนวนเท่าใดจึงจะนำออกขายให้แก่ธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเอกชน หรือบุคคลอื่น

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ..... กำหนดว่า เมื่อพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินมีผลบังคับใช้แล้ว ให้ยกเลิกสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) และโอนบุคลากรของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของธนาคาร และให้ทำการชำระบัญชี โอนบรรดากิจการ งบประมาณ หนี้สิน สิทธิทรัพย์ ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) และโครงการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ไปเป็นของธนาคาร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม

กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้จัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจ และรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. โดยมีกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหน่วยงาน ภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม องค์กรชุมชน กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ผู้ที่เกี่ยวข้อง และผู้ที่สนใจภาคเหนือ (เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ จังหวัดเชียงใหม่) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ จังหวัดขอนแก่น) ภาคกลาง (เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา) และภาคใต้ (เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ จังหวัด สุราษฎร์ธานี)

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชน ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ทาง www.labai.or.th ซึ่งเป็นเว็บไซต์ของสถาบัน บริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และทางเว็บไซต์ของภาครัฐ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นทั้งสองเว็บไซต์

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มี.....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไรไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มีการดำเนินการร่วมกัน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้ง สนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ธนาคารที่ดินเป็น หน่วยงานของรัฐที่ถือหุ้นโดยกระทรวงการคลัง.

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด ไม่มีการระบุขั้นตอนและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐและเวลาดำเนินการ โดยมีคณะกรรมการวางแผนและควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร ไม่มีการใช้ดุลพินิจ.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือ มอบอำนาจ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร...ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร และมีอำนาจตั้งบุคคลเพื่อตรวจสอบและรายงานกิจการ และทรัพย์สินของธนาคาร และมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งให้แก้ไขการดำเนินงานของธนาคารได้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร กำหนดให้มีวิธีการที่ประชาชนซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บท

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ลำดับที่	เรื่อง	มาตรา	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศ เรื่อง อัตราส่วนการถือหุ้นของธนาคาร	มาตรา ๑๓ (๔) (๕) และ (๖)	ภายใน ๙๐ วัน
๒	ข้อบังคับ ว่าด้วย การบริหารและดำเนินกิจการของธนาคาร	มาตรา ๒๗ (๓)	ภายใน ๖๐ วัน
๓	ข้อบังคับ ว่าด้วย การ	มาตรา ๒๗ (๔)	ภายใน ๖๐ วัน

ลำดับที่	เรื่อง	มาตรา	กรอบระยะเวลา
	บริหารงานบุคคลของธนาคาร		
๔	ข้อบังคับ ว่าด้วย การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การบัญชี การ จัดซื้อจัดจ้างและการ ตรวจสอบและสอบบัญชี ภายใน	มาตรา ๒๗ (๕)	ภายใน ๖๐ วัน
๕	ประกาศ เรื่อง เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่น ของคณะกรรมการ และ คณะอนุกรรมการ	มาตรา ๒๙	ภายใน ๖๐ วัน
๖	ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ การประเมินผู้ปฏิบัติงาน บจธ. ที่ประสงค์ทำงานที่ ธนาคารที่ดิน	มาตรา ๗๐ วรรค ๑	ภายใน ๙๐ วัน
๗	ประกาศ เรื่องค่าตอบแทน คณะกรรมการคัดเลือก	มาตรา ๑๙ วรรค ๕	๖๐ - ๙๐ วัน
๘	ข้อบังคับ ว่าด้วย การมอบ อำนาจปฏิบัติกิจการแทน	มาตรา ๓๔	๖๐ - ๑๒๐ วัน
๙	ระเบียบ ว่าด้วย การใช้ ประโยชน์ที่ดินที่ได้รับจาก ธนาคาร	มาตรา ๒๗ (๗)	๙๐ - ๑๒๐ วัน
๑๐	ระเบียบอื่นที่เกี่ยวกับผู้ได้รับ สิทธิจากธนาคาร	มาตรา ๒๗ (๘)	๙๐ - ๑๒๐ วัน

ลำดับที่	เรื่อง	มาตรา	กรอบระยะเวลา
๑๑	ประกาศ เรื่อง เงินเดือนและสิทธิประโยชน์ของกรรมการผู้จัดการ	มาตรา ๓๑	๙๐ - ๑๒๐ วัน
๑๒	ประกาศ เรื่อง การจัดทำและเก็บรักษาทะเบียนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร	มาตรา ๔๘	๙๐ - ๑๘๐ วัน
๑๓	ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการทำทะเบียนและการเข้าถึงข้อมูลที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร	มาตรา ๔๘	๙๐ - ๑๘๐ วัน
๑๔	ประกาศ เรื่อง เงื่อนไขในการเช่า การเข้าใช้ประโยชน์และระยะเวลาการเช่าที่ดินของธนาคาร	มาตรา ๔๙ วรรค ๓	๙๐ - ๑๒๐ วัน
๑๕	ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไขการใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร	มาตรา ๕๐	๙๐ - ๑๕๐ วัน
๑๖	ข้อบังคับเกี่ยวกับธุรกิจอื่นๆของธนาคาร	มาตรา ๒๗ (๖)	๑๒๐ - ๑๕๐ วัน
๑๗	ประกาศ เรื่อง อาชีพการเกษตร	มาตรา ๓	๑๕๐ - ๑๘๐ วัน

ลำดับที่	เรื่อง	มาตรา	กรอบระยะเวลา
๑๘	ประกาศ เรื่อง ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร	มาตรา ๓	๑๕๐ - ๑๘๐ วัน
๑๙	ประกาศ เรื่อง การกำหนดผู้ยากจนตามพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน	มาตรา ๓	๑๕๐ - ๑๘๐ วัน
๒๐	ประกาศ เรื่อง การกำหนดวิธีการอยู่ร่วมกันของชุมชน	มาตรา ๓	๑๕๐ - ๑๘๐ วัน
๒๑	ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับบริจาคที่ดินของธนาคาร	มาตรา ๕๒	๑๕๐ - ๑๘๐ วัน
๒๒	ประกาศ เรื่อง การจัดตั้งสาขาหรือตัวแทน	มาตรา ๖ วรรค ๓	(ยังไม่ต้องเร่งดำเนินการ)
๒๓	ระเบียบหรือข้อบังคับอื่นอันเป็นอำนาจหน้าที่ของธนาคาร หรือที่ธนาคารได้รับมอบหมาย	มาตรา ๒๗ (๙)	ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร
๒๔	ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรกำไรเพื่อจ่ายโบนัส	มาตรา ๕๘	ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

(๑๐.๒.๑) มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งเป็นเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานรัฐ ตั้งแต่วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๑๐.๒.๒) มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่

(๑๐.๒.๓) มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น

(๑๐.๒.๔) มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคกลาง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๑๐.๒.๕) มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

และมีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนรายละเอียดตามเอกสารแนบ

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(.....)

หัวหน้าส่วนราชการระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า/หัวหน้าหน่วยงาน

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ.....

หมายเลขติดต่อ.....