

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา  
จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม  
(องค์การมหาชน)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันเกษตรกรจำนวนมากประสบปัญหาไร่น้ำหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญเนื่องมาจากการไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ ส่งผลให้ที่ดินตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกลุ่มนายทุน เกิดปัญหาการกระจุกตัวของ การถือครองที่ดินรวมถึงปัญหาการเก็งกำไรในที่ดิน เป็นเหตุให้ที่ดินถูกทิ้งร้าง ไม่เกิดการ ทำประโยชน์หรือนำไปใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่ หรือมีการนำที่ดินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงสมควรจัดตั้งสถาบัน บริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมในรูปแบบขององค์การมหาชน เพื่อแก้ไขปัญหาและ ดำเนินการเกี่ยวกับการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน และสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน มี การบริหารจัดการที่ดินที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง  
พระราชกฤษฎีกา  
จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมขึ้น  
เป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕  
แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้  
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อ  
กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔  
(๒) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงไหมและสาวไหม การทำนาเกลือ การปลูกกล้วยไม้หรือไม้ดอก การปลูกไม้สน การปลูกสวนป่า การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงผึ้ง การเพาะเห็ด หรืออาชีพการเกษตรอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก หรือผู้ยากจนที่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“องค์กรชุมชน” หมายความว่า เกษตรกรซึ่งรวมตัวกันเป็นกลุ่มโดยมีกฎหมายรับรองให้เป็นนิติบุคคลและมีวัตถุประสงค์ดำเนินธุรกิจเพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพของเกษตรกร หรือเกษตรกรซึ่งรวมตัวกันเป็นกลุ่มและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐ หรือเกษตรกรซึ่งรวมตัวกันเป็นกลุ่มและมีระบบการจัดการสมาชิกเพื่อดำเนินการร่วมกันมาแล้วระยะเวลาหนึ่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ที่ดิน” หมายความว่า ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นใดที่ใช้ทำเกษตรกรรมหรือประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับเกษตรกรรม หรือมีสภาพเหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึงที่อยู่อาศัยซึ่งอยู่บนที่ดินที่ใช้ทำเกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง และประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกานี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น เรียกว่า “สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)” เรียกโดยย่อว่า “สกร.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Equitable Land Distribution and Administration Institute” เรียกโดยย่อว่า “ELDAI”

มาตรา ๗ ให้สถาบันมีที่ตั้งของสำนักงานแห่งใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร หรือในจังหวัดอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และอาจตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนได้

การตั้งสำนักงานตัวแทนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงการให้บริการอย่างทั่วถึง โดยคณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดแห่งหนึ่งซึ่งมีสถานที่ทำการในต่างจังหวัดทำหน้าที่ตัวแทนของสถาบัน โดยมีค่าตอบแทนก็ได้

มาตรา ๘ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม

(๒) สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกิน

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนมีการบริหารจัดการที่ดินร่วมกัน

(๔) บริหารจัดการและพัฒนาปรับปรุงที่ดินเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

มาตรา ๙ ให้สถาบันมีอำนาจกระทำการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อจัดสรรให้แก่เกษตรกร หรือองค์กรชุมชน ได้ใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และร่วมมือกับองค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน กองทุนหมู่บ้าน สถาบันการเงินประชาชน และสหกรณ์ในการบริหารจัดการที่ดิน

(๓) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน

(๔) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครอง หรือเป็นผู้ทรงทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ในสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์

(๕) โอนหรือรับโอนอสังหาริมทรัพย์หรือทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๖) ซื้อ จัดหา จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยนหรือดำเนินการเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๗) โฉนดจองหรือโฉนดขายฝากที่ดิน

(๘) ให้สินเชื่อตามมาตรา ๔๒

(๙) บริหารจัดการหรือพัฒนาที่ดินที่ผู้มีกรรมสิทธิ์มอบหมายให้ดำเนินการ หรือที่ดินที่สถาบันได้มาด้วยวิธีการอย่างใด ๆ เพื่อนำไปดำเนินการจัดสรรให้แก่เกษตรกร

(๑๐) ลงทุนหรือร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นหรือหน่วยงานของรัฐในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๑๑) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๑๒) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการกู้ยืมหรือการลงทุน

(๑๓) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

(๑๔) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๑๕) ประสานงาน ให้คำปรึกษาและคำแนะนำการวางแผนพัฒนาและการใช้ประโยชน์ในที่ดินแก่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

(๑๖) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินต่อคณะกรรมการ

(๑๗) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๑๘) เป็นตัวแทนหรือนายหน้า หรือมอบหมาย หรือว่าจ้างให้บุคคลอื่นประกอบกิจการต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๑๙) ดำเนินการอื่นใดบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

การเข้าร่วมทุนตาม (๑๐) และการกู้ยืมตาม (๑๑) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

## หมวด ๒

### ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๑๐ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสถาบันประกอบด้วย

(๑) เงินประเดิมจากรัฐบาล ๖,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๔) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าบริการ รายได้ หรือค่าตอบแทนจากการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

(๕) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสถาบัน

(๖) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๙

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๓) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สถาบันขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๑๑ บรรดารายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือสมควร สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจนำรายได้ของสถาบันในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๒ การใช้จ่ายเงินของสถาบัน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการของสถาบันโดยเฉพาะ

การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสถาบัน ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

### หมวด ๓

#### การบริหารงานของสถาบัน

#### ส่วนที่ ๑

#### คณะกรรมการและผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันการบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านบริหารจัดการที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ ด้านการบริหาร หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ปลัดกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หนึ่งคน และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการเงินการธนาคาร ด้านการพัฒนาสังคม ด้านองค์กรชุมชนหรือวิทยาการ อื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันอย่างน้อยด้านละ ๑ คน

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยความสะดวกแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ของสถาบันเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

ประธานกรรมการและกรรมการตาม (๓) ต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและ กรรมการตาม (๓) รวมทั้งการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการดังกล่าวเพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจาก ตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๘ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์กลางที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้ กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสถาบัน

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสถาบัน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการ ของสถาบันหรือขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสถาบันไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่ง คณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของสถาบัน ในการเข้าร่วมทุนกับนิติ บุคคลอื่นตามมาตรา ๙ (๑๐)

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ทำการสรรหาและเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการของสถาบันเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านั้นให้รวมถึง

- (๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสถาบัน
- (๒) อนุมัติแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีของสถาบัน
- (๓) ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของสถาบันตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสถาบันในเรื่องดังต่อไปนี้
  - (ก) การจัดแบ่งส่วนงานของสถาบัน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว



(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบัน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสถาบัน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบัน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบัน

(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ

(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน

(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ของสถาบัน และลูกจ้างของสถาบัน และเครื่องหมายของสถาบัน

(ฌ) การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

(๕) ให้ความเห็นชอบรายงานประจำปีและเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานี้

(๖) กระทำการอื่นใดที่พระราชกฤษฎีกานี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน

ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตาม (๔) (ง) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดหรือกรรมการที่เหลืออยู่ตามมาตรา ๑๗ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้ที่ประชุม พิจารณาว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมหรือจะมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่ ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนนถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสถาบัน ให้เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ตามมาตรา ๑๘ (๔) (ฉ) และคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมายได้

ที่ปรึกษาคณะกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบ และคณะอนุกรรมการ จะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสถาบัน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสถาบันหรือขัดหรือแย้งกับ วัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็น ประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของสถาบันในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๙ (๑๐) การประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดย อนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ประธานกรรมการตรวจสอบ กรรมการตรวจสอบ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตาม หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้สถาบันมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการหรือผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโส ตามลำดับปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ แทน

ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้ง ผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้ว เสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สถาบันได้เต็มเวลา
- (๔) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสถาบัน ตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือน ไร้ความสามารถ

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำความผิดโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น

(๑๐) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น

(๑๑) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสถาบัน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสถาบัน ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(๑๒) ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสหกรณ์หรือองค์กรชุมชน

มาตรา ๒๔ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการ

มติของคณะกรรมการให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า

สองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

การขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๓ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

มาตรา ๒๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๓ วรรคสอง ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของสถาบัน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานของสถาบันบรรลุวัตถุประสงค์

(๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสถาบัน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนเสนอแผนการเงินและงบประมาณของปีต่อไปต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๓) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของสถาบันให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันต่อคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของสถาบัน

มาตรา ๒๗ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย มติของคณะรัฐมนตรี และระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ หรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสถาบัน เพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการหรือผู้รับมอบอำนาจจากผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันสถาบัน เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## ส่วนที่ ๒

### ผู้ปฏิบัติงานของสถาบัน

มาตรา ๓๐ ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันมีสามประเภท คือ

(๑) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสถาบัน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสถาบันจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ โดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๓

มาตรา ๓๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สถาบันได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณสมบัติหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบัน
- (๕) ไม่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสถาบัน
- (๖) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๓
- (๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๓ (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๑) และ (๑๒) ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างชาวต่างประเทศซึ่งสถาบันจำเป็นต้องจ้างหรือแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการของสถาบัน

มาตรา ๓๒ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
  - (๒) ลาออก
  - (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๑
  - (๔) ถูกให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในระเบียบหรือข้อบังคับ
  - (๕) ถูกไล่ออกหรือปลดออก เพราะผิดวินัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในระเบียบหรือข้อบังคับ
- การขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๓๑ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดเวลาในสัญญาจ้าง

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสถาบัน รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างของสถาบันเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น และมีข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสถาบันสำหรับการคำนวณบำเหน็จ บำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสถาบัน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนในส่วนราชการหรือหน่วยงานเดิมไม่ต่ำกว่าตำแหน่งและเงินเดือนเดิมตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

#### หมวด ๔

#### การดำเนินงานของสถาบัน

มาตรา ๓๔ ที่ดินที่นำมาใช้ในกิจการของสถาบัน ได้แก่

- (๑) ที่ดินซึ่งได้มาตามบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกานี้
- (๒) ที่ดินซึ่งมีผู้มอบให้

มาตรา ๓๕ กรณีสถาบันดำเนินการไถ่ถอนจำนองหรือไถ่ถอนขายฝากที่ดิน ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นตกเป็นของสถาบัน และให้สถาบันนำที่ดินออกให้เจ้าของเดิมผู้สูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวหรือทายาทโดยธรรมเช่าหรือเช่าซื้อ

การนำที่ดินออกให้เช่าตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการได้ในกรณีที่เจ้าของเดิมหรือทายาทโดยธรรมยังไม่มีความสามารถหรือความพร้อมที่จะเช่าซื้อที่ดินดังกล่าวได้

การนำที่ดินออกให้เช่าซื้อให้มีกำหนดระยะเวลาในการเช่าซื้ออย่างน้อยสิบปี ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการนำที่ดินออกให้เช่าหรือเช่าซื้อก็ได้

ก่อนการนำออกให้เช่าหรือเช่าซื้อตามวรรคหนึ่ง สถาบันอาจดำเนินการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพที่ดินเสียก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

กรณีเจ้าของเดิมผู้สูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือทายาทโดยธรรมตามวรรคหนึ่งแจ้งความประสงค์แก่สถาบันในการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินแต่ยังขาดความพร้อมหรือมีเหตุจำเป็นอื่นใดที่ทำให้ไม่อาจเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในขณะนั้นได้ ให้สถาบันถือครองที่ดินไว้ก่อน ทั้งนี้ ไม่เกินระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

กรณีเจ้าของเดิมผู้สูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือทายาทโดยธรรม แล้วแต่กรณี ไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์หรือไถ่ถอนที่ดินต่อไปอีก สถาบันอาจนำที่ดินดังกล่าวออกให้เกษตรกรรายอื่นหรือองค์กรชุมชนเช่าหรือเช่าซื้อก็ได้ โดยในกรณีของเช่าซื้อให้มีกำหนดระยะเวลาในการเช่าซื้ออย่างน้อยสิบปี ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไข ในการนำที่ดินออกให้เช่าหรือเช่าซื้อก็ได้

มาตรา ๓๖ ภายใต้บังคับของมาตรา ๓๕ ที่ดินซึ่งสถาบันได้มาตามมาตรา ๓๔ (๑) สถาบันอาจนำออกให้เกษตรกรหรือองค์กรชุมชนเช่าหรือเช่าซื้อทำประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรมได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยในกรณีของเช่าซื้อให้มีกำหนดระยะเวลาในการเช่าซื้ออย่างน้อยสิบปี

ก่อนการนำออกให้เช่าหรือเช่าซื้อตามวรรคหนึ่ง สถาบันอาจดำเนินการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพที่ดินเสียก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๗ ที่ดินซึ่งสถาบันได้มาตามมาตรา ๓๔ (๒) สถาบันอาจนำออกให้เกษตรกรหรือองค์กรชุมชนเช่าทำประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรมได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ก่อนการนำออกให้เช่าตามวรรคหนึ่ง สถาบันอาจดำเนินการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพที่ดินเสียก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ การนำที่ดินออกให้เช่าหรือเช่าซื้อตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ หากความปรากฏแก่สถาบันว่าผู้เช่าซื้อหรือผู้เช่า แล้วแต่กรณี มีการดำเนินการที่อาจก่อให้เกิดผลเสียอย่างร้ายแรงต่อคุณภาพที่ดิน ให้สถาบันมีอำนาจบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเช่าพื้นที่โดยมิต้องบอกกล่าวล่วงหน้า

ในการนำที่ดินออกให้เช่าซื้อหรือให้เช่า สถาบันอาจให้คำแนะนำหรือให้ความช่วยเหลือผู้เช่าซื้อหรือผู้เช่า แล้วแต่กรณี ในการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมตลอดอายุสัญญา

มาตรา ๓๙ สิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับจากสถาบันย่อมสิ้นไปด้วยเหตุไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนประกาศหรือระเบียบที่ออกภายใต้พระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินซึ่งยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว มีความประสงค์จะให้สถาบันช่วยเหลือในการจัดหาเกษตรกรผู้ประสงค์จะนำที่ดินดังกล่าวไปใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรม ให้ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน รวมถึงสำเนาโฉนดที่ดิน และมูลค่าตามราคาตลาดของที่ดินให้สถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้สถาบันจัดทำฐานข้อมูลที่ดินตามวรรคหนึ่งเพื่อเผยแพร่บนเว็บไซต์ของสถาบัน หรือสื่ออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

หากมีเกษตรกรประสงค์จะนำที่ดินตามวรรคหนึ่งไปใช้ประโยชน์ เมื่อสถาบันได้ตรวจสอบวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์ในที่ดินว่าเป็นไปเพื่อการเกษตรกรรมแล้ว ให้สถาบันเป็นตัวกลางเพื่ออำนวยความสะดวกในการสร้างนิติสัมพันธ์ระหว่างเกษตรกรผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับผู้ที่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินตามมาตรา ๔๐ ไม่ประสงค์จะเปิดเผยตัวตน ให้สถาบันเป็นผู้ดำเนินการสร้างนิติสัมพันธ์กับเกษตรกรผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินแทนผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันต้องแจ้งให้คู่สัญญาทราบถึงสถานะตัวแทนของสถาบัน

ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๘๐๖ มาใช้บังคับกับการสร้างนิติสัมพันธ์ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๒ ในการให้สินเชื่อ ให้สถาบันให้สินเชื่อได้แต่เฉพาะกับองค์กรชุมชนเพื่อประโยชน์ในการจัดหาและพัฒนาที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการให้สินเชื่อเพื่อการจัดหาและพัฒนาที่ดินแก่เกษตรกรที่มีใช้องค์กรชุมชน ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการความเสี่ยง ในการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ให้สถาบันขอรับความคิดเห็นจากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

#### หมวด ๕

#### การบัญชี การตรวจสอบ การประเมินผลงาน และการรายงาน

มาตรา ๔๓ การบัญชีของสถาบัน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและการพัสดุของสถาบัน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานของสถาบันทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อนจึงดำเนินการได้

มาตรา ๔๔ ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน



ของสถาบัน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อ คณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของสถาบัน สอบถามผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง หรือบุคคลอื่น และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของสถาบันเป็นการ เพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๔๕ ให้สถาบันทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ ให้กล่าวถึงผลงานของสถาบันในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้ง คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๔๖ ให้สถาบันจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทุกสองปีงบประมาณ โดยให้กล่าวถึงผลการจัดสรรและการพัฒนาที่ดิน รวมถึงการช่วยเหลือเกษตรกรในการสูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดิน พร้อมทั้งนโยบายและแผนงานที่จะจัดทำต่อไป

มาตรา ๔๗ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถาบัน และเพื่อให้สถาบันมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้สถาบันอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด

## หมวด ๖

### การกำกับดูแล

มาตรา ๔๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สถาบันชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของสถาบันที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรีหรือยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

## บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๙ เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตาม  
มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ  
ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของสถาบัน  
ตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๕๐ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินปฏิบัติหน้าที่  
คณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้  
ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๑ ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินปฏิบัติหน้าที่  
ผู้อำนวยการเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

มาตรา ๕๒ ให้เจ้าหน้าที่ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ประสงค์จะ  
โอนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันแสดงความจำนงต่อผู้อำนวยการในวาระเริ่มแรกตามมาตรา ๕๔ ภายในสามสิบวัน  
นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ โดยต้องผ่านการประเมินตามที่คณะกรรมการในวาระเริ่มแรกตาม  
มาตรา ๕๐ กำหนด ในกรณีผู้ที่ไม่แสดงความจำนงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือแสดงความจำนงว่าไม่ประสงค์  
จะโอนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันให้คณะกรรมการในวาระเริ่มแรกจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้เหมาะสม ทั้งนี้  
ต้องไม่น้อยกว่าที่กฎหมายแรงงานกำหนดหรือตามระเบียบข้อบังคับของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน  
(องค์การมหาชน) โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาที่  
แสดงความประสงค์

ในระหว่างการประเมินการโอนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันตามความในวรรคหนึ่ง ให้ผู้ปฏิบัติงาน  
ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบัน โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง  
ค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อย  
แปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

การเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน  
เพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และไม่ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันบริหารจัดการธนาคาร  
ที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นเวลาที่ทำงานให้แก่สถาบัน แต่เจ้าหน้าที่ต้องได้รับการชดเชยไม่น้อยกว่าที่กฎหมาย  
แรงงานกำหนดหรือตามระเบียบข้อบังคับของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) โดยต้อง  
ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่เปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบัน โดยต้อง  
เริ่มนับอายุการทำงานใหม่และรับอัตราเงินเดือนตามโครงสร้างที่สถาบันกำหนด

กรณีมีผู้ไม่ผ่านการประเมินเป็นเจ้าของหน้าที่ยของสถาบัน ให้คณะกรรมการสถาบันในวาระเริ่มแรก จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและค่าตอบแทนการเลิกจ้างในกรณีพิเศษให้เหมาะสม ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่าที่กฎหมายแรงงานหรือระเบียบว่าด้วยค่าตอบแทนการเลิกจ้างของผู้ปฏิบัติงานสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) กำหนด

หลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยตามความในวรรคหนึ่ง วรรคสาม และวรรคสี่ ให้ติดประกาศไว้ที่สถาบันก่อนการดำเนินการ

มาตรา ๕๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ตามขอบวัตถุประสงค์หรืออำนาจหน้าที่ที่จะเป็นของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

.....

นายกรัฐมนตรี