

**รายละเอียดสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน) พ.ศ.**

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 กำหนดในมาตรา 6 ว่า “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา 43 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 - 2564 และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมให้กระทรวงการคลังและผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์การอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดินต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ”

ต่อมา เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2562 กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือ สศค. ได้เชิญ บจธ. ร่วมประชุมเพื่อดำเนินการตามความในมาตรา 6 ดังกล่าว โดยเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2562 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีหนังสือที่ กค 1006/4869 เรื่อง การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 โดยยกร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน) พ.ศ. และส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้ บจธ. นำไปดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

การดำเนินการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือองค์การอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับธนาคารที่ดินเป็นการดำเนินการ โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 72 และมาตรา 73 รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน โดยวางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดิน ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนจัดให้มีมาตรการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม จัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรม

มาตรา 258 ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศ จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

2. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580)

ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

4. การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

4.1.3 กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร

กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างเป็นธรรม และกระจายการถือครองที่ดินในขนาดที่เหมาะสมต่อการประกอบอาชีพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ในการถือครองที่ดิน

3. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 - 2564

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

3.1.3 สร้างโอกาสในการมีที่ดินทำกินของตนเองและยกระดับรายได้ สนับสนุนการจัดตั้งธนาคารที่ดิน

ทั้งนี้ เนื่องจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและ บจธ. ได้หารือร่วมกันแล้ว เห็นว่า การจัดตั้งธนาคารที่ดิน อาจมีประเด็นเรื่องข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจที่อาจทำให้ไม่ประสบผลตามวัตถุประสงค์ที่มุ่งหวัง เนื่องจากต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและเป็นการจัดตั้งธนาคารเฉพาะกิจขึ้น ซึ่งต้องพิจารณามิติด้านการเงินการคลังเป็นหลัก แต่หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานที่มีมติการดำเนินการด้านสังคมเป็นหลัก ในการให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน และส่งเสริมเกษตรกร และประชาชนให้มีที่ดินทำกินอย่างมั่นคงและยั่งยืน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกินและการเข้าไม่ถึงที่ดิน อันก่อให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านที่ดินของประเทศ ซึ่งหน่วยงานที่เสนอให้มีการจัดตั้งขึ้นนี้ไม่แสวงหากำไรแต่ต้องไม่เป็นภาระทางงบประมาณของรัฐ ฉะนั้นจะต้องสามารถมีรายได้เพื่อใช้ในการบริหารงาน จึงเห็นควรจัดตั้งในรูปแบบองค์กรอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับธนาคารที่ดิน โดยเห็นควรเสนอให้จัดตั้งในรูปแบบองค์กรมหาชนโดยการตราพระราชกฤษฎีกา ภายใต้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การดำเนินกระบวนการรับฟังความคิดเห็น

ดำเนินการระหว่างวันที่ 20 ธันวาคม 2562 ถึง วันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2563 (รวม 48 วัน)

โดยผ่านช่องทางดังต่อไปนี้

1. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบอินเทอร์เน็ต 2 เว็บไซต์

www.labai.or.th และ

<http://www.lawamendment.go.th>

มีผู้สนใจร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน 19 คน

2. การจัดประชุมเป็นการทั่วไป โดยเชิญและประชาสัมพันธ์ให้ผู้แทนหน่วยงานราชการ

หน่วยงานรัฐและรัฐวิสาหกิจ เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร องค์กรชุมชน นักวิชาการ นักศึกษา ภาคประชาสังคม และผู้ที่มีความสนใจ จำนวน 6 ภาคตามลักษณะภูมิศาสตร์ โดยทั่วประเทศมีผู้เข้าร่วมกว่า 1,562 คน โดยมีการจัดการประชุมดังนี้

ภาค	จังหวัด	สถานที่จัดประชุม	วันที่จัดการ	จำนวนผู้เข้าร่วม (คน)
ภาคเหนือ	เชียงใหม่	ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่	10 มกราคม 2563	188

ภาคตะวันออก	ฉะเชิงเทรา	โรงแรมชั้นธารา เวลเนส รีสอร์ท จังหวัด ฉะเชิงเทรา	17 มกราคม 2563	213
ภาคใต้	สุราษฎร์ธานี	โรงแรมบรรจงบุรี	22 มกราคม 2563	288
ภาคกลาง	กรุงเทพมหานคร	โรงแรมเซ็นทารา บายเซ็น ทาราศูนย์ราชการ และ คอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ่ง วัฒนะ	23 มกราคม 2563	282
ภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ	นครราชสีมา	โรงแรมสีมาธานี นครราชสีมา	3 กุมภาพันธ์ 2563	364
ภาคตะวันตก	เพชรบุรี	หอประชุมมหาวิทยาลัย ราชภัฏเพชรบุรี	5 กุมภาพันธ์ 2563	227
รวม				1,562

ทั้งนี้ บจธ.ดำเนินการร่วมกับสมาคมนักพัฒนาชุมชน สังคมและท้องถิ่น ซึ่งได้อนุเคราะห์อาจารย์และนักวิชาการ ในท้องถิ่นแต่ละภาคเป็นวิทยากรดำเนินกระบวนการ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น 3 ช่วง ดังนี้

ช่วงที่ 1 บรรยายภาพรวมภารกิจของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) และ ความสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน) พ.ศ.

ช่วงที่ 2 กระบวนการกลุ่มย่อย 6 กลุ่ม รอบแรก “การรับฟังความคิดเห็น World Café Method” หัวข้อฐานที่เปิดรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

- ฐานที่ 1 ชื่อ/วัตถุประสงค์
- ฐานที่ 2 อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงาน
- ฐานที่ 3 ทุนและรายได้
- ฐานที่ 4 องค์ประกอบคณะกรรมการ
- ฐานที่ 5 การรายงาน การกำกับดูแล การโอนอำนาจหน้าที่
- ฐานที่ 6 ประเด็นเพิ่มเติมอื่นๆ

กระบวนการกลุ่มย่อย 6 กลุ่ม รอบสอง แต่ละกลุ่มหมุนเวียนไปพิจารณาผลของกลุ่มอื่นๆ เป็นรอบๆ รอบละ 30 นาที จนทุกกลุ่มได้ศึกษา และแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมในทุกประเด็น

ช่วงที่ 3 สรุปผลการประชุม

ประเด็นที่ 1 ชื่อ และวัตถุประสงค์

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
ชื่อ	มาตรา 6	ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น เรียกว่า “สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือ ครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การ มหาชน)” เรียกโดยย่อว่า “สทช.” และให้ ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Equitable Land Distribution and Administration Institute” เรียกโดยย่อ ว่า “ELDAI”	<p>ความคิดเห็นต่อชื่อ(ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)” โดยส่วนใหญ่ เห็นว่าเพื่อให้มี ความชัดเจนในภารกิจของหน่วยงานจึงควรเปลี่ยนชื่อโดยได้เสนอรายชื่ออย่าง กว้างขวาง และที่มากที่สุดคือ “สถาบันบริหารจัดการที่ดินแห่งชาติ (องค์การมหาชน) โดยใช้ชื่อย่อว่า สตช. นอกจากนี้ยังมีความเห็นอื่น ๆ ซึ่งสามารถสรุปได้ตามตาราง ต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. สถาบันบริหารจัดการที่ดิน 2. สถาบันบริหารจัดการที่ดินแห่งชาติ 3. สถาบันบริหารจัดการเพื่อการถือครองที่ดินแก่เกษตรกรและผู้ยากไร้ 4. สถาบันบริหารจัดการที่ดินเพื่อการเกษตรแห่งชาติ 5. สถาบันบริหารจัดการที่ดินเพื่อประชาชน 6. สถาบันบริหารจัดการที่ดินครบวงจรแห่งชาติ 7. สถาบันการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นธรรม 8. ศูนย์บริหารที่ดินเพื่อประชาชน 9. สถาบันจัดที่ดินแห่งชาติเพื่อประชาชน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			10. จัดสรรที่ดินทำกิน ให้กับผู้ไม่มีที่ดินทำกิน 11. สถาบันการจัดการที่ดิน ความหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 12. สถาบัน การบริหารจัดการ เพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (สกร.) 13. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (บจธ.) 14. สถาบันการกระจายการถือครองที่ดินแห่งชาติ 15. สถาบันการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรอย่างเป็นธรรม 16. สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน 17. สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืนเพื่อ การเกษตร 18. สถาบันบริหารจัดการที่ดินแห่งชาติ (สดช.) (สบท.) 19. ประชาชนจัดการปัญหาที่ดินทำกินของประเทศไทย 20. สถาบันจัดการที่ดินแห่งชาติ (บจช.) 21. สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินเกษตรกรอย่างเป็นธรรม 22. สถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจายการถือครองที่ดินเกษตรกร 23. สถาบันบริหารจัดการที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน) 24. ธนาคารที่ดิน 25. ธนาคารที่ดินแห่งชาติ

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<p>26. ธนาคารที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยอย่างเป็นธรรม</p> <p>27. สถาบันบริหารจัดการที่ดินทำกินเพื่อประชาชน (องค์กรมหาชน)</p> <p>28. สถาบันกระจายการถือครองที่ดินเป็นธรรมยั่งยืนพอเพียงแห่งชาติ</p> <p>29. สถาบันบริหารการจัดการที่ดินเพื่อประชาชน</p> <p>30. สถาบันขับเคลื่อนเพื่อกระจายการถือครองที่อยู่อาศัยและที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน</p> <p>31. สถาบันการส่งเสริมการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรอย่างยั่งยืน</p> <p>32. สถาบันรวบรวมและกระจายการถือครองที่ดินแห่งชาติ</p> <p>นอกจากนี้ยังมีข้อเสนอแนะให้ทบทวนเหตุผลและความจำเป็นในการเป็นองค์การมหาชน ว่ารูปแบบองค์กรดังกล่าวจะมีความคล่องตัวหรือไม่ และมีข้อเสนอแนะให้นายกรัฐมนตรีกำกับดูแลโดยตรง</p>
วัตถุประสงค์	มาตรา 8	ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม	<p>เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งแต่มีความเห็นเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรเพิ่มคำว่า “ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนอย่างเหมาะสม” ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชนอย่างเหมาะสม - การจัดการที่ดินของภาครัฐและเอกชน เน้นเข้าช่วยเหลือและต่อรองเพื่อช่วยเหลือผู้ถือครองที่ดินภาครัฐ (ประชาชนมีส่วนร่วม)

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		(2) สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กร ชุมชนได้มีที่ดินทำกิน	<ul style="list-style-type: none"> - เพิ่มวัตถุประสงค์ถึงที่อยู่อาศัยด้วย - เพิ่ม “ที่ดินของรัฐทุกประเภท” - ควรเพิ่มคำว่า “และที่อยู่อาศัย” สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย - ควรใช้คำว่า “หรือ” แทน “และ” สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกิน หรือที่อยู่อาศัย - ควรเพิ่มคำว่า “ทั้งคนจนเมืองและคนจนชนบท” - สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย ทั้งคนจนเมืองและคนจนชนบท - ควรปรับ ให้ใช้คำว่า “ผู้เดือนร้อน” แทนคำว่า “คนจน” - เพิ่มคำว่า “ประชาชนที่ไม่มีที่อยู่อาศัยและหรือที่ทำกินด้วย” - เปลี่ยนคำว่าเกษตรกรและองค์กรชุมชน - เป็น “ประชาชน” สนับสนุนให้ประชาชนได้มีที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย - ปรับแก้เป็น สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนเมือง - สนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนได้มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยอย่างยั่งยืน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ul style="list-style-type: none"> - ควรปรับ ให้ใช้คำว่า “องค์กรชุมชน” เป็น “ประชาชน” - เพิ่มคำว่า “สมาชิกองค์กรชุมชน”
		(3) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรและ องค์กรชุมชนมีการบริหารจัดการที่ดิน ร่วมกัน	<ul style="list-style-type: none"> - เปลี่ยนคำว่าเกษตรกรและองค์กรชุมชน เป็น “ประชาชน” ส่งเสริมและ สนับสนุนให้ประชาชนมีการบริหารจัดการที่ดินร่วมกัน - เพิ่มคำว่า “และที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนเมือง” - ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนมีการบริหารจัดการที่ดิน <u>และที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนเมืองร่วมกัน</u>
		(4) บริหารจัดการและพัฒนาปรับปรุงที่ดิน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่าง เหมาะสมและยั่งยืน	<ul style="list-style-type: none"> - เพิ่มคำว่า “และที่อยู่อาศัย” หลังคำว่าปรับปรุงที่ดิน บริหารจัดการและ พัฒนาปรับปรุงที่ดิน<u>และที่อยู่อาศัย</u> เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่าง เหมาะสม และยั่งยืน - ปรับเป็น บริหารจัดการและพัฒนาปรับปรุงที่ดิน เพื่อให้สามารถเข้าถึง สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานและการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต - ควรมีการระบุคำว่า “ปรับปรุงดิน” ให้ชัดเจน ว่ามีการปรับปรุงในรูปแบบ หรือลักษณะใด - เพิ่มคำว่า “การพัฒนาคุณภาพชีวิต”
		ประเด็นอื่น ๆ เพิ่มเติม	ควรเพิ่มวัตถุประสงค์

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ol style="list-style-type: none"> 1. ส่งเสริมให้มีการจัดการและพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้มีรายได้เพียงพอจากการจัดสรรที่ดิน (ให้ดูแลอย่างต่อเนื่อง หลังจากได้รับการจัดสรรที่ดิน ทั้ง ด้าน สาธารณูปโภค ด้านอาชีพ และการเพิ่มผลผลิต) 2. เพื่อให้สามารถบูรณาการการทำงาน ร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ได้ 3. เพื่อจัดหาที่ดินจากนายทุน แล้วนำมาจัดสรรให้ผู้ไม่มีที่ดินทำกินเช่าใน ระยะยาว 4. เพิ่มคำว่า “สถาบันเกษตรกร” ในวัตถุประสงค์ <p>ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ควรเพิ่มกลุ่มเป้าหมาย ให้ครอบคลุมคนจนทุกกลุ่มเป้าหมาย เช่น คนตกงาน คนพิการ พ่อค้า แม่ค้า กลุ่มคนโดนไล่อ้อ เป็นต้น เพื่อให้สามารถเช่าที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยได้ 2. ให้มีการนิยามคำว่า “องค์กรชุมชน” ให้มีความชัดเจน ครอบคลุมทั้งคนจน เมือง และคนจนชนบท 3. ควรมีการระบุคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมในวัตถุประสงค์ เป็นอีกหนึ่งข้อ โดยเฉพาะ 4. ควรเพิ่มกลุ่มเกษตรกรรายใหม่ รวมไปถึงคนรุ่นใหม่ที่ต้องการทำการเกษตร เข้าร่วมด้วย

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ol style="list-style-type: none"> 5. จัดทำ สนับสนุน และเสนอแนะแนวทางในระบบการปฏิรูปที่ดินของประเทศต่อรัฐบาล 6. ให้มีการสนับสนุนกลุ่มบุคคลอื่นนอกจาก เกษตรกร เพื่อให้สามารถเข้าถึงที่ดินทำกินได้ 7. มีบทบาทหน้าที่ประสานงาน เจรจาท่องรองกับหน่วยงานภาครัฐ กรณีมีปัญหา กับประชาชน และมีปัญหาข้อโต้แย้งกับหน่วยงานภาครัฐ 8. มีอำนาจในการเวนคืนที่ดินให้กับประชาชน 9. มีบทบาทในการให้อำนาจการผ่อนปรนในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมที่มี อัตราค่าธรรมเนียมสูง (ดอกเบี้ย) 10. ต้องมีหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ ที่ดินเปล่าหรือที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ 11. ควรที่จะนำที่ดินจากผู้ครอบครองจำนวนมากมากระจาย เช่น จากคนที่มีที่ดินครอบครองจากค่าเฉลี่ยเป็นจำนวนมาก (จำนวน 100,000 ไร่ขึ้นไป) 12. ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของการซื้อ ให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายการเวนคืน <u>ที่ดิน</u> เช่น ที่ดินรกร้างว่างเปล่าไม่มีการทำกินในที่ดิน ,การบังคับซื้อที่ดินกับนายทุนที่ซื้อที่ดินไว้เก็งกำไร ,ที่ดินสาธารณะ, ที่ดินราชพัสดุ เป็นต้น 13. นำกฎหมายมาตรา 6 ของกฎหมายที่ดินเรื่องการเวนคืนที่ดินมาประกอบใช้

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<p>(8) 1. ควรเพิ่มสนับสนุนการกักเงิน ให้องค์กรอื่นๆ เช่น กลุ่มองค์กรผู้ยากไร้ กลุ่มคนจนในเมือง เป็นต้น</p> <p>14. จัดให้มีการจำกัดการถือครองที่ดิน</p> <p>15. เพิ่มเติมพื้นที่ที่จะนำมาใช้เพื่อการจัดสรรมีดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ที่ดินรกร้างที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ - ดินจากนายทุน ที่ถือครองพื้นที่เกินความจำเป็น - ที่ดินได้มาจากการบริจาคของผู้ใจบุญ - ที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ - ที่ดิน สปก./ ภบท. / ที่ดินสาธารณะ - ปลอยเช่าที่ดินว่างเปล่าในชุมชน ที่ไม่ได้ใช้จากการดูแลของรัฐบาล <p>16. ชื้อหนี้จาก ธกส., สถาบันการเงินทุกประเภท</p> <p>17. ให้มีสำนักงานสาขาให้ครอบคลุมพื้นที่ ทำหน้าที่เหมือนสำนักงานใหญ่ เพิ่มพื้นที่เอกสารสิทธิทุกประเภท ที่เช่าของรัฐที่หมดสัญญา ให้มีแผนที่เดียวกัน ทวงคืนที่ดินเอกสารสิทธิที่ไม่ใช้ประโยชน์</p> <p>18. เพิ่มวัตถุประสงค์ “จัดให้มีการสนับสนุนกองทุนพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิต”</p>

ประเด็นที่ 2 อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงาน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
อำนาจหน้าที่ และ การดำเนินงาน	มาตรา 9	ให้สถาบันมีอำนาจกระทำการภายใน ขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา 8 อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง (1) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อจัดสรร ให้แก่เกษตรกร หรือองค์กรชุมชน ได้ใช้ ประโยชน์อย่างเหมาะสมตามวัตถุประสงค์ ของสถาบัน	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (1) โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - ควรแก้ไขเป็น (1) ดำเนินการให้แก่ประชาชนผู้เดือดร้อน เกษตรกร ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อจัดสรรให้เกษตรกร หรือองค์กรชุมชน ได้ใช้ประโยชน์ อย่างเหมาะสม - หากมีการใช้คำว่า “ประชาชนผู้เดือดร้อน” ให้ตัดเกษตรกรออก แก้ไข เป็น (1) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อจัดสรรให้ประชาชนผู้เดือดร้อนได้ ใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม - ควรเพิ่มเติมใน (1) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดิน ที่อยู่อาศัยเพื่อจัดสรรให้ ประชาชนผู้เดือดร้อนได้ใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม - การนิยามองค์กรชุมชนต้องมีความชัดเจนในแง่ของนิติบุคคล/ไม่ใช่นิติ บุคคล - ให้ใช้ว่า “ประชาชน” หรือ “สถาบันเกษตรกร” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” หรือ “องค์กรของเกษตรกร”

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		2) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และ ร่วมมือกับองค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กร ชุมชน กองทุนหมู่บ้าน สถาบันการเงิน ประชาชน และสหกรณ์ในการบริหาร จัดการที่ดิน	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (2) แต่มีข้อเสนอแนะให้ตัดข้อความออก เช่น ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน ความร่วมมือกับองค์กรชุมชนและเครือข่าย กองทุน หมู่บ้าน สถาบันการเงิน และสหกรณ์ ในการบริหารจัดการที่ดิน
		3) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภท กับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม เพราะเป็นอำนาจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์
		4) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครอง หรือเป็นผู้ทรงทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ใน สังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม ส่วนใหญ่เสนอแนะให้เพิ่ม (4) ถือกรรมสิทธิ์ หรือมีสิทธิครอบครอง หรือ เป็นผู้ทรงทรัพย์สินสิทธิต่างๆในสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ของ <u>ภาครัฐหรือภาคเอกชน</u>
		5) โอนหรือรับโอนอสังหาริมทรัพย์หรือ ทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม
		6) ซื้อ จัดหา จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้ เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยนหรือ ดำเนินการเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือ ทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม แต่มีบางส่วนที่มีข้อเสนอแนะให้เพิ่มส่วนท้ายของ (6) เป็น ซื้อ จัดหา จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน หรือ ดำเนินการเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ หรือทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ <u>ไม่ว่าจะเป็นที่ดิน ภาครัฐหรือเอกชน</u>

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		7) โฉนดจองหรือโฉนดขายฝากที่ดิน	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม
		8) ให้สินเชื่อกฎหมายมาตรา 42	<ul style="list-style-type: none"> ● มาตรา 42 (2) เห็นควรให้เพิ่มผู้เดือดร้อน ประชาชน เข้าไปด้วย นอกเหนือจากคำว่าเกษตรกร
		9) บริหารจัดการหรือพัฒนาที่ดินที่ผู้มี กรรมสิทธิ์มอบหมายให้ดำเนินการ หรือ ที่ดินที่สถาบันได้มาด้วยวิธีการอย่างใด ๆ เพื่อนำไปดำเนินการจัดสรรให้แก่เกษตรกร	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีการเพิ่ม “ผู้เดือดร้อน” “คนจนเมือง” เข้าไปด้วยไม่เฉพาะคำว่า เกษตรกร โดยแก้ไขเป็น (9) บริหารจัดการหรือพัฒนาที่ดินที่ผู้มีกรรมสิทธิ์ มอบหมายให้ดำเนินการ หรือที่ดินที่สถาบันได้มาด้วยวิธีการอย่างใด ๆ เพื่อ นำไปดำเนินการจัดสรรให้แก่เกษตรกร <u>ผู้เดือดร้อน คนจนเมือง โดยให้สถาบันฯ เป็นผู้กำหนดระยะเวลา</u>
		10) ลงทุนหรือร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นหรือ หน่วยงานของรัฐในกิจการที่เกี่ยวกับหรือ เกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของสถาบัน	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม
		11) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการ ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ สถาบัน	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		12) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อ การกู้ยืมหรือการลงทุน	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม
		13) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ทั้งนี้ ตามที่ คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ	<ul style="list-style-type: none"> ● มีข้อเสนอแนะว่า ธนาคารที่ดินมีความแตกต่างจากธนาคารพาณิชย์ทั่วไป หากมีการซื้อหลักทรัพย์จากหลักทรัพย์ของรัฐบาลซึ่งมีระยะเวลาในการได้รับผลตอบแทนควรให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันฯ
		14) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การ หรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและ ภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการ ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ สถาบัน	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (15) โดยมีข้อเสนอแนะว่าการทำข้อตกลงกับหน่วยงานใด ๆ ไม่ควรนำเงื่อนไขของข้อตกลงนั้น ๆ มาบีบบังคับกับผู้เดือดร้อน
		15) ประสานงาน ให้คำปรึกษาและ คำแนะนำการวางแผนพัฒนาและการใช้ ประโยชน์ที่ดินแก่หน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชน	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (15) โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติมให้เพิ่มองค์กรชุมชน ภาคประชาสังคม เข้าไปในสาระสำคัญด้วย

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		16) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และ จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนด นโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการ บริหารจัดการที่ดินต่อคณะกรรมการ	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (16) ควรสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ วิจัย โดยเสนอให้มีการเพิ่มสัดส่วนคณะกรรมการที่มาจาก ภาคประชาชนให้มีความใกล้เคียงกับคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากภาครัฐ
		17) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนิน กิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของ สถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับ (17) แต่มีข้อเสนอแนะในส่วนอัตราเรียกเก็บควรนำกลับไป ใช้กับประชาชนในพื้นที่โดยตรง ● เสนอให้มีการเรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราที่ต่ำกว่าร้อยละ 3
		18) เป็นตัวแทนหรือนายหน้า หรือ มอบหมาย หรือว่าจ้างให้บุคคลอื่น ประกอบกิจการต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของสถาบัน	<ul style="list-style-type: none"> ● สถาบันฯ ควรเป็นผู้ดำเนินการเอง เห็นควรให้ตัดตัวแทน หรือนายหน้า ออกไปจากสาระของ (18)
		19) ดำเนินการอื่นใดบรรดาที่เกี่ยวกับหรือ เกี่ยวเนื่องกับการจัดให้สำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามที่	<ul style="list-style-type: none"> ● คงเดิม

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		<p>คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี</p> <p>การเข้าร่วมทุนตาม (10) และการกู้ยืมตาม (11) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	
		<p>ประเด็นอื่น ๆ เพิ่มเติม</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ถ้ามีคณะกรรมการจากภาครัฐ ควรเพิ่มคณะกรรมการจากภาคประชาชน องค์กร ชุมชน เพิ่มเติมไปด้วย ● เพิ่มเติม ข้อที่ (20) ให้สถาบันมีการการทำแผนขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐสภา เป็นประจำทุกปี เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันอย่างต่อเนื่อง ● ควรมีการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนในทุกภาคส่วน ทุกพื้นที่ ให้ได้รับรู้ ข้อมูลข่าวสาร ที่ชนบทเข้าไม่ถึงข้อมูล ● เสนอให้มีภาระรอบเวลา ขั้นตอนการทำงานของสถาบันแต่ละเรื่องใช้ เวลาที่วัน กำหนดระยะเวลา ขั้นตอน ระยะเวลา ที่ชัดเจน ● ให้มีประเมินภายใน แต่ละกองการทำงานว่าเอกสารไปถึงกี่วัน ถึงไหนแล้ว เพื่อความชัดเจนในเรื่องความคืบหน้า สามารถตรวจสอบได้

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ul style="list-style-type: none"> ● วัตถุประสงค์กับวิธีการดำเนินงานไม่สอดคล้อง เสนอให้เพิ่มเรื่องสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ เข้าไปในวัตถุประสงค์ ● ให้ บจธ. สนับสนุนจัดให้มีวิทยากรผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญอบรมให้ความรู้ ในด้านเกษตร เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการทำการเกษตรต่อประชาชน และกลุ่มสหกรณ์ ● เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกการทำงานทุกระดับเป็นคณะทำงานระดับ ตำบล อำเภอ จังหวัด ภาค ● มีการกำหนดเกณฑ์พิจารณาที่ชัดเจน และนำเชื่อถือ เรื่องของการช่วยเหลือ ● มีการสำรวจจัดทำข้อมูลบุคคลไม่มีที่ดิน เพื่อวางแผนการกระจายที่ดิน

ประเด็นที่ 3 ทุน และรายได้

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
ทุน	มาตรา 10	(1) เงินประเดิมจากรัฐบาล 6,000 ล้าน บาท	โดยภาพรวมแล้วเห็นว่าเงินประเดิมจากรัฐควรเพิ่มจาก 6,000 ล้านบาท เนื่องจาก เกรงว่าเงินจำนวนนี้อาจไม่เพียงพอต่อคนไทยที่ไม่มีที่ดิน โดยควรเพิ่มเป็น 10,000 ล้านบาท เป็นอย่างต่ำ และควรให้ทุนเพิ่มเติมระยะเวลาห้าปีอย่างต่อเนื่อง
		(2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	ทุนสนับสนุนรายปี ส่วนใหญ่ต้องการให้มีเงินสนับสนุนรายปีเนื่องจากการประกอบ กิจการนั้นต้องใช้เวลา ซึ่งหากไม่มีเงินส่วนนี้จะไม่สามารถดำเนินการได้ โดยเสนอ ทางเลือก 2 ทาง เลือก ได้แก่ 1) ระบุอย่างแน่ชัดว่ารัฐต้องเพิ่มเงินสนับสนุนรายปี ปี ละ 2,000 ล้านบาท 2) เงินอุดหนุนควรมาจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวนร้อยละ 20 ทั้งนี้ผู้เข้าร่วมบางท่านเห็นว่าไม่ควรเพิ่มเงินสนับสนุนรายปี เนื่องจากจะเป็นการ สร้างนิสัยให้คนไทยคุ้นชินกับการขอความช่วยเหลือ รัฐควรสนับสนุนเพียงเงิน ประเดิม และให้ธนาคารหาผลกำไรจากเงินตั้งต้นนั้น ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ในอนาคตควรมี พรบ.ภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้ามาสนับสนุน แล้วนำรายได้จากภาษีที่ดินนั้นร้อยละ 20 เข้ามาสนับสนุนในส่วนเงินอุดหนุนรายปี โดยควรระบุไว้ในบทเฉพาะกาล
		(3) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น	1. ภาคเอกชน ภาคเอกชนสามารถเข้ามาสนับสนุนการดำเนินงานได้ แต่ต้องไม่ แสวงหาผลกำไร และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การ ระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มี ผู้อุทิศให้	<p>2. องค์การระหว่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศสามารถเข้ามามีบทบาทได้ แต่ ต้องเข้ามาช่วยเหลือแบบไม่มีเงื่อนไข และไม่หวังผลประโยชน์</p> <p>3. ท้องถิ่น (อปท.) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรเข้ามาสนับสนุนใน 2 ลักษณะ 1) เงินสนับสนุนรายปี และ 2) การสนับสนุนเรื่องสาธารณูปโภค ได้แก่ ถนนที่เข้าถึง ที่ดิน ไฟฟ้า ประปา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร บ่อบาดาล และระบบสวัสดิการ เช่น รถพยาบาล ทั้งนี้การเข้ามาช่วยเหลือนั้นขึ้นอยู่กับรายได้ของแต่ละท้องถิ่น</p>
		(4) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าบริการ รายได้ หรือค่าตอบแทนจากการดำเนิน กิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของ สถาบัน	ค่าธรรมเนียม/ค่าดำเนินการควรเก็บในอัตราที่ต่ำสุด
		(5) ดอกผลของเงินหรือรายได้จาก ทรัพย์สินของสถาบัน	คงเดิม
		(6) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตาม มาตรา 49 การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (3) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้ สถาบันขาดความเป็นอิสระหรือความเป็น กลาง	คงเดิม

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
		ประเด็นอื่น ๆ เพิ่มเติม	<p>ขอให้พิจารณาเงินดังต่อไปนี้มาเป็นทุนของหน่วยงาน</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เงินอุดหนุนจากภาษีที่ดิน 2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (แล้วแต่รัฐบาลจะพิจารณา) 3. เงินอุดหนุนจากรัฐบาลควรให้สอดคล้องกับฐานข้อมูลเกษตรกรที่ต้องการ การช่วยเหลือ 4. เงินอุดหนุนจากงบประมาณจากแผ่นดิน ปีที่ 1=10% ปีที่ 2=20% เพิ่มขึ้นปีละ 10% 5. งบประมาณ 80% จาก พรบ.ภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้า 6. งบประมาณ 20% จากภาษีที่ดิน 7. งบประมาณขององค์กรภาคธุรกิจ(CSR) 8. งบประมาณจากการซื้อขายพันธบัตรและสลากการกุศล 9. งบประมาณจากภาษีเหล้าบุหรี่ 1% 10. งบประมาณจากภาษีที่ดิน 1% 11. งบประมาณจากภาษีการขายสินค้าออนไลน์ 1% 12. งบประมาณจากสลากกินแบ่งรัฐบาล 1% 13. งบประมาณจากกองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (กองทุนน้ำมัน) 1% 14. นำงบประมาณจากโครงการชิม ช้อป ใช้ และบัตรสวัสดิการ มาใช้

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			15. ทุนจากการลงทุนจากตลาดหลักทรัพย์ 16. ทุนจากการจากยึดทรัพย์จากผู้ร้ายผิดปกติ 17. ทุนจากการทอดผ้าป่าที่ดินทั่วประเทศ 18. รายได้จากการกู้ยืม 19. ผู้บริจาคให้กับธนาคารที่ดิน สามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้
รายได้	มาตรา 11	บรรดารายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือสมควร สถาบัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจ นำรายได้ของสถาบันในจำนวนที่ เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	ไม่ควรจัดส่งรายได้คืนแผ่นดิน รายได้จากการดำเนินนั้นควรได้รับการดูแลจัดการ โดยคณะกรรมการอย่างโปร่งใส รวมทั้งมีข้อกังวล 2 ประการ หากสถาบันต้องจัดส่ง รายได้แก่รัฐบาล 1) สถาบันจะดำเนินงานแบบเน้นผลกำไรและเร่งดำเนินการหาผลกำไร จนทำให้คน ยากจนได้รับความเดือดร้อน 2) หากมีการจัดส่งรายได้แก่แผ่นดินนั้น อาจมีการเพิ่มและลดอัตราโดยรัฐบาลอาจ กำหนดอัตราที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้นเพื่อป้องกันปัญหาในภายหน้า ควรระบุตั้งแต่ต้นว่ารายได้จะไม่จัดส่งแก่แผ่นดิน ในขณะเดียวกัน ผู้แสดงความคิดเห็นอีกกลุ่มเห็นว่าควรส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินและ ระบุร้อยละที่แน่ชัด เพราะรัฐสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการ ดังนั้นสถาบันต้องมี จัดส่งรายได้บางส่วนคือให้ภาครัฐเช่นกัน ทั้งนี้ ในกรณีการบริหารจัดการรายได้เองนั้น

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			ต้องอยู่บนพื้นฐานของความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของตัวแทนองค์กรต่าง ๆ และ ตัวแทนชุมชน
รายจ่าย	มาตรา 12	การใช้จ่ายเงินของสถาบัน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อ กิจการของสถาบันโดยเฉพาะ การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสถาบัน ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ กำหนด	มอบอำนาจให้คณะกรรมการสถาบันฯ แต่คณะกรรมการต้องมีตัวแทนแต่ละองค์กร และแต่ละภาคส่วนมากำหนดค่าใช้จ่ายด้วย มีความโปร่งใส จัดทำบัญชีอย่างเป็น ระบบ และสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งมีการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบอีกหนึ่ง คณะเพื่อตรวจสอบประเด็นเรื่องรายจ่าย

ประเด็นที่ 4 องค์ประกอบคณะกรรมการ

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
องค์ประกอบ คณะกรรมการ	มาตรา 13	ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันการบริหารจัดการ เพื่อกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็น ธรรม” ประกอบด้วย (1) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและ ประสบการณ์สูงทางด้านการจัดการที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ ด้านการบริหาร หรือ วิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ ต่อกิจการของสถาบัน (2) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หนึ่งคน ปลัดกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคง	1. ประธานกรรมการควรมีองค์ความรู้เกี่ยวกับปัญหาที่ดินในระดับพื้นที่ชุมชน/ ประชาชน 2. กรรมการผู้แทนภาครัฐ - คณะกรรมการโดยตำแหน่ง ควรเพิ่ม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - การดำรงตำแหน่งของกรรมการโดยตำแหน่งให้มีเพียง 1 คน คือ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ 3. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ - ควรเพิ่มคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากสำนักงานนโยบายที่ดินแห่งชาติ - ควรเพิ่มคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากกรมการผู้แทนราษฎร - จำนวนคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากฝ่ายประชาชนควรมีจำนวน เท่ากันหรือมากกว่าที่มาจากฝ่ายภาครัฐแต่งตั้ง (หรือในสัดส่วนที่เหมาะสม) - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรมาจากการคัดเลือกของประชาชน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
		<p>ของมนุษย์หนึ่งคน และปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีหนึ่งคน</p> <p>(3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ ประจักษ์ในด้านการเงินการธนาคาร ด้าน การพัฒนาสังคม ด้านองค์กรชุมชนหรือ วิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ ต่อการดำเนินการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของสถาบันอย่างน้อยด้านละ 1 คน ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและ เลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสถาบัน เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น ประธานกรรมการและกรรมการตาม (3) ต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีการดำรงตำแหน่งวาระละ 4 ปี และไม่เกิน 2 วาระต่อเนื่อง (ในที่ประชุมมีการเสนอ วาระละ 3, 4, และ 6 ปี แต่วาระละ 4 ปี มีคะแนนโหวตมากที่สุด) - ควรมีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นตัวแทนของประชาชนจากทั้ง 4 ภาค โดยมาจากการคัดเลือกของประชาชน - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเพิ่มคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง และมาจากส่วนที่ดินทำกิน ที่อยู่อาศัย และกองทุนชุมชน โดยประชาชนเป็น ผู้คัดเลือก ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มคนไร้ที่อยู่อาศัย กลุ่มที่ดิน สถาบันการเงิน (สหกรณ์ ,กองทุน) กลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มชาติพันธุ์ เป็นต้น และกำหนด ตัวแทนแต่ละกลุ่มในจำนวนที่แน่นอน - ควรจัดตั้งตัวแทนของสถาบันระดับจังหวัดหรืออำเภอ - คณะกรรมการสถาบันต้องมีคณะกรรมการจากแต่ละภาคของประเทศไทย ภาคละ 1 คน เพื่อมีส่วนร่วมในการบริหาร รวม 4 ภาค 4 คน (4 คนนี้อยู่ ภายใน 11 คน ตามกฎหมายการจัดตั้งสถาบันองค์การมหาชน) - คณะกรรมการสถาบัน ต้องมาจากประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จำนวน 1 คน 1 คนนี้อยู่ภายใน 5 คน ตาม(3)

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
		<p>ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการตาม (3) รวมทั้งการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการดังกล่าวเพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา 18 ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์กลางที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ต้องมีปลัดกระทรวงการคลังเข้ามาเป็นคณะกรรมการสถาบัน 1 คน 1 คนนี้ อยู่ภายใน 5 คน ตาม(3) - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีองค์กรชุมชนและภาคประชาชนเข้ามาเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ คือคณะรัฐมนตรี 2 คน ภาคประชาชน 3 คน - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมาจากภาคประชาชนทั้ง 5 คน ซึ่งมีความเข้าใจถึงปัญหาที่เกิดขึ้นก็จะสามารถชี้แนะแนวทางการแก้ไขปัญหาได้ตรงประเด็น - คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จากการแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี จำนวน 5 คน ต้องแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ผู้แทนจากภาคชุมชน ผู้แทนจากภาคเกษตรกร - (3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 คน ต้องเกิดจากภาคเอกชน องค์กรเกษตรกร โดยการเสนอภาคประชาชน 3 คน คัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการจัดการที่ดิน ด้านการพัฒนาสังคม ด้านละ 1 คน และให้คณะรัฐมนตรีคัดเลือกแต่งตั้งคัดเลือกตามความเหมาะสมอีกครั้ง - ข้อ (3) ควรจะมีนักก่อสร้างหรือทนาย นักวิชาการด้านที่ดิน เพื่อให้การดำเนินการเข้าใจและเข้าถึงประเด็นโดยตรง - ให้มีอนุกรรมการขึ้นในระดับภาคและระดับจังหวัดเพื่อการปฏิบัติงานอย่างทั่วถึง

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
	มาตรา 20	คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านที่เป็นประโยชน์ ต่อการดำเนินงานของสถาบัน ให้เป็นที่ ปรึกษาคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบ ตามมาตรา 18 (4) (ฉ) และ คณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือ ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ คณะกรรมการมอบหมายได้ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ คณะกรรมการ ตรวจสอบ และคณะอนุกรรมการ จะต้อง ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ สถาบัน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับ กิจการของสถาบันหรือขัดหรือแย้งกับ วัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดย ทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่ง คณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธาน	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีคณะกรรมการหรือหน่วยงานเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานของ คณะกรรมการสถาบันฯ - ควรมีการกำหนดคณะอนุกรรมการให้ชัดเจนในพระราชกฤษฎีกา โดยเป็น การคัดเลือกอนุกรรมการที่มาจากประชาชนและมีอัตราส่วนที่เหมาะสม - ให้คณะกรรมการจัดตั้งอนุกรรมการมาทำงานในด้านบริหารจัดการ พิจารณา กลั่นกรองการใช้งบประมาณ การบริหารจัดการที่ดิน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
		กรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของ สถาบันในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น ตามมาตรา 9 (10) การประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและ คณะอนุกรรมการให้นำมาตรา 19 มาใช้ บังคับโดยอนุโลม	
	มาตรา 22	ให้สถาบันมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการหรือ ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รอง ผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับปฏิบัติ หน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการ ให้ คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่ง เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มิ	ผู้อำนวยการควรมาจากการคัดเลือก (โหวต) ของคณะกรรมการซึ่งมีคณะกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากการคัดเลือกของประชาชน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
		เหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมี เหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยาย ระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หาก ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การ มหาชนเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณา	
	มาตรา 24	ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ สี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกิน สองวาระติดต่อกัน	ผู้อำนวยการควรมีวาระการดำรงตำแหน่งวาระละ 4 ปี และไม่เกิน 2 วาระต่อเนื่อง

ประเด็นที่ 5 การรายงาน การกำกับดูแล การโอนอำนาจหน้าที่

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
การบัญชี การตรวจสอบ การประเมินผลงาน และการรายงาน	มาตรา 44	ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และ บัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายใน 90 วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ในทุก ๆ รอบ ให้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือ บุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการการ แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและ ประเมินผลการใช้เงินและทรัพย์สินของ สถาบัน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อ วิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ประหยัด และได้ผลตาม เป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผล การสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ	<ul style="list-style-type: none"> ● ต้องการให้ภาคประชาชนเข้ามามีบทบาทในกระบวนการตรวจบัญชีร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ● ควรให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีกับภาคประชาชน ● มองภาครัฐมีศักยภาพที่ตายตัว ไม่สามารถยืดหยุ่นได้ การตรวจสอบถึงไม่ได้เป็นการส่งเสริมประชาชน แต่เป็นการจับผิด ● ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างเครื่องมือการประเมิน ● การออกแบบการประเมินควรมีการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเข้าไปประเมินผลของการทำงานร่วมกัน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
	มาตรา 45	ให้สถาบันทำรายงานประจำปีเสนอต่อ รัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ให้ กล่าวถึงผลงานของสถาบันในปีที่ล่วง มาแล้ว บัญชีทำการพร้อมทั้งรายงานของ ผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับ นโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และ แผนงานที่จัดทำในภายหน้า	<ul style="list-style-type: none"> ● สถาบันต้องเสนอข้อมูลต่างๆ ให้ภาคประชาชนรับทราบ โดยข้อมูลที่ประชาชนต้องการทราบคือ ผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร มีกี่ราย ช่วยอย่างไรบ้าง ใช้เงินเท่าไร ● ต้องเปิดเผยให้สาธารณะ ทุกคนสามารถเข้าไปอ่านได้ ● คำว่ารัฐมนตรีที่ระบุ หมายถึงรัฐมนตรีกระทรวงใด
	มาตรา 46	ให้สถาบันจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทุกสองปีงบประมาณโดยให้กล่าวถึงผลการ จัดสรรและการพัฒนาที่ดิน รวมถึงการ ช่วยเหลือเกษตรกรในการสูญเสีย กรรมสิทธิ์ที่ดิน พร้อมทั้งเสนอ นโยบายและแผนงานที่จะจัดทำต่อไป	<ul style="list-style-type: none"> ● สถาบันต้องเสนอข้อมูลต่าง ๆ ให้ภาคประชาชนรับทราบ โดยข้อมูลที่ประชาชนต้องการทราบคือ ผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร มีกี่ราย (ใครบ้าง) ช่วยอย่างไรบ้าง ใช้เงินเท่าไร ● เสนอให้รายงานต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติทุกปีงบประมาณ ● ลบคำว่า “เกษตรกร” ออกแล้วแทนที่ด้วยคำว่า “ประชาชนที่สูญเสียกรรมสิทธิ์ที่ดิน” ● ควรเพิ่มประเด็นที่ต้องรายงานดังนี้ อุปสรรคในการทำงาน และการรายงานผลที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสถาบัน

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
การกำกับดูแล	มาตรา 48	ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมายและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สถาบันชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการทำงานของสถาบันที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรีหรือยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจในการกำกับดูแล ● ควรให้มีการตรวจสอบโดยภาคประชาชน ● ควรให้มีการประเมินโดยองค์กรอิสระอย่างเปิดเผย ● องค์กรเพิ่มเติมที่ <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงยุติธรรม - กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
บทเฉพาะกาล	มาตรา 52	(วรรคที่3) การเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้ไม่ถือเป็น	<ul style="list-style-type: none"> ● เจ้าหน้าที่ต้องมีจำนวนเพียงพอกับการดำเนินการทั่วทั้งประเทศ

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็นผู้เข้าร่วมประชุม
		การออกจากงานเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และไม่ให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่ เป็นเจ้าหน้าที่ของสถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นเวลาที่ ทำงานให้แก่สถาบัน แต่เจ้าหน้าที่ต้อง ได้รับการชดเชยไม่น้อยกว่าที่กฎหมาย แรงงานกำหนดหรือตามระเบียบข้อบังคับ ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) โดยต้องดำเนินการให้ แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบ วันนับตั้งแต่วันที่เปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ ของสถาบัน โดยต้องเริ่มนับอายุการทำงาน ใหม่ และรับอัตราเงินเดือนตามโครงสร้าง ที่สถาบันกำหนด	
		ประเด็นอื่น ๆ เพิ่มเติม	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรจัดตั้งอนุกรรมการจากภาคประชาชนเข้ามีส่วนร่วมทุกชั้นตอน ● การกระจายที่ดินอย่างเป็นธรรมต้องจัดเพื่อคนทุกกลุ่ม ● อยากให้เพิ่มกลุ่มผู้ที่ไม่ได้อยู่อาศัยเข้าไปด้วย ไม่ควรจำกัดเฉพาะเกษตรกร

ประเด็นที่ 6 ประเด็นเพิ่มเติมอื่น ๆ

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
หลักการและเหตุผล			<ul style="list-style-type: none"> ● หลักการและเหตุผล กล่าวถึงเฉพาะ “เกษตรกร” ไม่ครอบคลุมเรื่องที่อยู่อาศัยหรือกลุ่มอื่นๆ ที่ประสบปัญหาไรที่ดินหรือที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ ทำให้กลุ่มอื่นๆ ที่ไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกร เช่น กลุ่มคนจนเมือง กลุ่มคนไร้บ้าน กลุ่มแม่ค้าพ่อค้าที่เช่าพื้นที่ขยายของ ฯลฯ ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิตามกฎหมายฉบับนี้ได้ ● หลักการและเหตุผล ควรแก้ไขจากคำว่า “เกษตรกรจำนวนมาก เป็น “ประชาชนจำนวนมาก” แทน เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มอื่นๆ ที่ประสบปัญหาไรที่ดินหรือที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ
นิยาม			<ul style="list-style-type: none"> ● กรณีที่ขยายกลุ่มเป้าหมาย หรือแก้ไขหลักการและเหตุผลให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มแล้ว จำเป็นต้องเพิ่มนิยาม ในมาตรา 4 เพื่อขยายกลุ่มคนที่สามารถเข้าถึงสิทธิตามกฎหมาย เช่น “ผู้เดือดร้อน” “องค์กรชุมชน” ฯลฯ ให้สอดคล้องและครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่ม

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
กลุ่มเป้าหมายและ การเข้าถึงสิทธิ			<ul style="list-style-type: none"> ● การให้สินเชื่อเพื่อประโยชน์ในการจัดหาและพัฒนาที่ดิน ตามมาตรา 42 ควรเปิดโอกาสให้รายย่อยเข้าถึงสิทธิได้ โดยไม่ต้องให้คณะกรรมการพิจารณาเป็นรายกรณี ตามมาตรา 42 วรรคสอง ● ควรขยายกลุ่มเป้าหมายไปสู่กลุ่มคนที่มีที่ดินทำกินแต่ขาดทุนทรัพย์ในการพัฒนาที่ดินให้เกิดประโยชน์ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกรณีที่เจ้าของที่ดินไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ โดยมีข้อเสนอว่าควรมีการกำหนดเพดานของการถือครองที่ดิน ซึ่งมีการเสนอทางเลือก เช่น <ol style="list-style-type: none"> 1) ต้องมีที่ดินไม่เกิน 25 ไร่/ครอบครัว 2) ต้องมีที่ดินไม่เกิน 5 ไร่/ครอบครัว 3) ต้องมีที่ดินไม่เกิน 2 ไร่/ครอบครัว 4) ควรพิจารณาตามบริบทของแต่ละพื้นที่ เพราะจำนวนที่ดินอาจไม่ได้เป็นตัวกำหนดว่าจะสามารถประกอบอาชีพหรือพัฒนาที่ดินให้เกิดประโยชน์ได้ ขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมด้วย เช่น ดินฟ้าอากาศ น้ำ ฯลฯ
การส่งเสริมอาชีพ			<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีการส่งเสริมหรือพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพให้กับกลุ่มเป้าหมาย โดยส่งเสริมหรือพัฒนาศักยภาพตามความถนัด ไม่ใช่เฉพาะด้านการประกอบอาชีพเกษตรกรรมเท่านั้น เพราะบางคนมีความถนัดด้านอื่น ๆ เช่น งานหัตถกรรม งานค้าขาย ฯลฯ

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีการส่งเสริมเรื่องการตลาดหรือช่องทางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือสินค้าของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้การประกอบอาชีพก่อให้เกิดรายได้อย่างแท้จริง ● การจัดตั้งกองทุนสนับสนุนเกษตรกรในการประกอบอาชีพ
แนวทางการ ดำเนินงาน			<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีกลไกระดับหรือตำบลด้วย เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนและคนในพื้นที่ ● ควรมีการเชิญชวนเจ้าของที่ดินที่มีที่ดินจำนวนมากให้เข้ามามีส่วนร่วม โดยเปิดให้กลุ่มเป้าหมายเข้าไปใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งจะทำให้ได้ประโยชน์ทั้งต่อกลุ่มเป้าหมายและเจ้าของที่ดิน ทำให้ที่ดินไม่ถูกทิ้งร้างและมีการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ● ควรให้สินเชื่อสำหรับใช้พัฒนาที่ดินหรือประกอบอาชีพ เพื่อช่วยให้กลุ่มเป้าหมายมีเงินทุนโดยไม่ต้องไปหาจากแหล่งทุนอื่นซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยที่สูง โดย บจธ. ให้สินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยกลุ่มเป้าหมาย เช่น ร้อยละ 1 ต่อปี ● การพิจารณาให้สินเชื่อ ควรสำรวจที่ดินหรือแหล่งน้ำ เพื่อพิจารณาหรือประเมินเบื้องต้นว่าพื้นที่นั้นมีความเหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมหรือไม่ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างแท้จริง และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาหนี้เสียในอนาคต

ประเด็นพิจารณา	มาตรา	(ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการเพื่อกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม (องค์การมหาชน)”	ข้อคิดเห็น
			<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการ “ห้ามขายต่อ” หรือ “ให้ตกทอดกับทายาท” หรือใช้หลักเกณฑ์เดียวกับกฎหมายปฏิรูปที่ดิน เพื่อไม่ให้เกิดการนำที่ดินไปปล่อยเช่าช่วงหรือนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ● ควรมีการกำกับติดตามและประเมินผลการใช้ประโยชน์ที่ดินในระดับพื้นที่ด้วย เพื่อประเมินศักยภาพของกลุ่มเป้าหมายว่าสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินได้อย่างแท้จริงหรือไม่ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาได้อย่างทัน่วงทีและป้องกันการเกิดหนี้เสียตามมา ● การคิดราคาที่ดินไม่ควรคิดราคาตามกลไกตลาด ควรคำนึงถึงศักยภาพของกลุ่มเป้าหมาย และบริบทของแต่ละพื้นที่หรือชุมชน ● ควรมีการกำหนดมาตรการเยียวยาหรือช่วยเหลือกรณีในกลุ่มเป้าหมายไม่สามารถในการจ่ายค่าเช่าหรือเช่าซื้อได้ ● ควรมีกรรมการระดับพื้นที่ในการตรวจสอบและกำหนดราคากลางที่ดิน ● กำหนดให้ปลอดดอกเบี้ยย 5 ปี ปีที่ 6 - 10 ปี ร้อยละ 1 ปีที่ 11 – 15 ปี ร้อยละ 2 16 ปีขึ้นไปร้อยละ 3