

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... เพื่อจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยใช้วิธีการจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... เพื่อชี้แจงและ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ในแต่ละภาครวม ๔ ภาค และรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง ดังนี้

**๑. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคเหนือต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....** :โดยจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม องค์กรชุมชน กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ โรงแรมฮอติเคย์อินน์ เชียงใหม่ ชั้น ๒ ห้องธาราทองบอลรูม ถนนเชียงใหม่-ลำพูน ตำบล วัดเกต อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

**๒. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....** โดยจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม องค์กรชุมชน กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ โรงแรมพูลแมน ขอนแก่นราชาออดิต อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

**๓. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคกลางต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....** โดยจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม องค์กรชุมชน กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ โรงแรมกรุงศรี ริเวอร์ พระนครศรีอยุธยา ชั้น ๓ ห้อง กรุงศรีอยุธยา ๑ ถนนโรจนะ ตำบลกะมัง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

**๔. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนภาคใต้ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....** โดยจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคประชาสังคม องค์กรชุมชน กลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ แก้วสมุยรีสอร์ท ห้องแก้วสมุยคอนเวนชั่น ตำบลมะขามเตี้ย อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**๕. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....** ทางเว็บไซต์ของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) [www.labai.or.th](http://www.labai.or.th) ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

## ๖. การเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.

.... ทาง [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ซึ่งเป็นเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานรัฐ ตั้งแต่วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

จากการจัดทำโครงการชี้แจงทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็น ในแต่ละภาครวม ๔ ภาค และการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ดังกล่าวข้างต้น สรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ได้ดังนี้

### ประเด็นที่ ๑ ธนาคารที่ดินมีประโยชน์ต่อประเทศไทยเพียงใด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่ามีความเหมาะสมมากที่สุด ๓๒.๐๘ เปอร์เซ็นต์ และเห็นว่ามีความเหมาะสมมาก ๕๔.๓๕ เปอร์เซ็นต์

### ประเด็นที่ ๒ ธนาคารที่ดินจะมีส่วนช่วยการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและการใช้ที่ดินอย่างเต็มศักยภาพ เพียงใด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่ามีส่วนช่วยการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและการใช้ที่ดินอย่างเต็มศักยภาพมากที่สุด ๒๖.๔๓ เปอร์เซ็นต์ และเห็นว่ามีส่วนช่วยการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและการใช้ที่ดินอย่างเต็มศักยภาพมาก ๕๗.๑๕ เปอร์เซ็นต์

### ประเด็นที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... มีความเหมาะสมเพียงไร

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่ามีความเหมาะสมมากที่สุด ๒๕.๐ เปอร์เซ็นต์ และเห็นว่ามีความเหมาะสมมาก ๕๓.๐๕ เปอร์เซ็นต์

### ประเด็นที่ ๔ ท่านเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... กำหนดอำนาจหน้าที่ของธนาคารที่ดินไว้เหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... มีความเหมาะสม เพราะมีความมั่นคงชัดเจน ตั้งใจยุทธศาสตร์การบริหารงานไว้ดีแล้ว การจัดการจะได้เป็นไปอย่างมีระบบแบบแผน เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความเป็นธรรมต่อเกษตรกร ผู้ไร้ที่ดินทำกิน คนยากไร้ และ ผู้ยากจน มีประโยชน์ต่อเกษตรกร ประชาชน ธนาคารที่ดินเป็นแหล่งข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เป็นหน่วยงานเพื่อเกษตรกรจริง ๆ ไม่ใช่เพื่อนายทุน ผู้ที่ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง คนจนจะมีที่ทำกิน ประชาชนไม่มีเงินสดไปซื้อ ลดความเหลื่อมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินของประเทศ เกษตรกรมีความมั่นคงในที่ดินทำกิน และช่วยไม่ให้ที่ดินหลุดมือจากการจำนอง ขายฝาก โดยขอให้ธนาคารที่ดินทำงานอย่างโปร่งใส เอาจริง และมุ่งมั่นในการที่จะมาช่วยเหลือแก้ไข ควรเพิ่มการกำกับ ควบคุม ให้ชัดเจนและป้องกันการซื้อคืนของนายทุน และควรเพิ่มแหล่งเงินทุนมาแก้ไขปัญหาที่ดิน

### ประเด็นที่ ๕ ท่านเห็นว่าทุนในการจัดตั้งและดำเนินการของธนาคารที่ดินควรมาจากแหล่งใด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า ทุนในการจัดตั้งและดำเนินการของธนาคารควรมาจาก รัฐบาล การเก็บภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้ากับคนถือครองที่ดินจำนวนมากและปล่อยรกร้าง การเก็บภาษีเหล้า บุหรี่ การเก็บภาษีมรดก การระดมทุน การขายในรูปแบบการขายหุ้น เงินสนับสนุนจากรัฐและการดำเนิน กิจกรรมร่วมค้าหากำไรด้วย การออกสลาก การออกหุ้นและออกพันธบัตรรัฐบาล

### ประเด็นที่ ๖ ท่านเห็นว่าธนาคารที่ดินควรเป็นหน่วยงานในรูปแบบใดและสังกัดหน่วยงานใด

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า ธนาคารที่ดินควรเป็นรูปแบบรัฐ ได้แก่ หน่วยงานอิสระ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน ธนาคารเฉพาะกิจ สังกัดหน่วยงานรัฐบาล ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนัก นายกรัฐมนตรี สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมที่ดิน (กระทรวงมหาดไทย) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

### ประเด็นที่ ๗ ท่านเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... จะมีผลกระทบต่อการบริหารจัดการ ที่ดินของประเทศอย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ส่งผลดีต่อคน ไร่ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ประชาชนและประเทศชาติ มีประโยชน์แก่ประชาชน เกษตรกรของประเทศ ช่วยเหลือคนจนและทำให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน เป็นการกระจายการถือครองที่ดินอย่างยั่งยืนเพื่อลดความ เหลื่อมล้ำในปัญหาสังคมได้ ทำให้มีการรวบรวมที่ดินที่ไม่ใช้ประโยชน์มาบริหารจัดการให้เข้าถึงคนด้อยโอกาส ในสังคมทั้งเมืองและชนบทได้เข้าถึงที่ดิน ทำให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพมากขึ้นเพิ่มประสิทธิภาพในการ บริหารจัดการที่ดินของประเทศ ช่วยให้มีการกระจายการถือครองที่ดิน และต้องมีมาตรการทางภาษีด้วย และ มีผลกระทบต่อที่ดินที่อยู่อาศัย หากสนับสนุนแต่การเกษตร ไม่สนับสนุนในเรื่องที่อยู่อาศัยผู้ยากจน

### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอื่น ๆ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า ดีอยู่แล้ว สมควรตั้งให้เร็ว ให้ทันต่อปัญหา ธนาคาร ที่ดินควรบรรจุเรื่องที่ดินและที่อยู่อาศัยของคนจนเมืองไว้ด้วย เพราะเมื่อไม่มีที่อยู่อาศัย ก็ต้องกลายเป็นคน เร่ร่อน รุกล้ำพื้นที่ สนับสนุนในเรื่องการเกษตรเพียงอย่างเดียวไม่ได้ จะได้ไม่เป็นการเหลื่อมล้ำสร้างความเป็น ธรรมของธนาคาร การที่จะลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมไทย ก็ควรมองถึงคนจนทุกคนทั่วประเทศ ไม่ว่าจะชนบท หรือในเมือง ก็คนจนเหมือนกัน ควรเก็บภาษีจากที่ดิน และการกำหนดหลักเกณฑ์ของผู้ใช้บริการ (เกษตรกร ผู้ยากจน) ต้องทำให้มีความชัดเจน และให้ธนาคารที่ดินตรวจเช็คอย่างละเอียดป้องกันการแอบอ้างเป็นผู้ ยากจน คุณสมบัติของเกษตรกรตาม พ.ร.บ. มีเกณฑ์คัดเลือกชัดเจน โปร่งใส ควรให้มีการพิจารณาหนี้สินของ เกษตรกรโดยให้พิจารณาทั้งระบบและภาคครัวเรือน รวมถึงพิจารณาวิเคราะห์ถึงความสามารถชำระหนี้ เพื่อป้องกันปัญหา NPL ควรมีการจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาแก่ผู้ด้อยโอกาสอย่างยั่งยืน ให้สามารถดำเนินกิจการ

ต่อจากการช่วยเหลือได้ เพื่อให้ธนาคารได้รับผลตอบแทนจากกิจการให้องค์กรอยู่ต่อได้ และไม่ก่อให้เกิด  
เป็นหนี้เสียซึ่งรัฐต้องแบกรับและให้มีตลาดรับผลผลิต เพื่อสร้างความมั่นใจและให้เกิดความยั่งยืนแก่ผู้ยากจน